

比如县羊秀乡国土空间总体规划

2023-2035
【草 案】

比如县自然资源和林业草原局
2026年10月

目录

01 规划概述

02 发展目标与战略

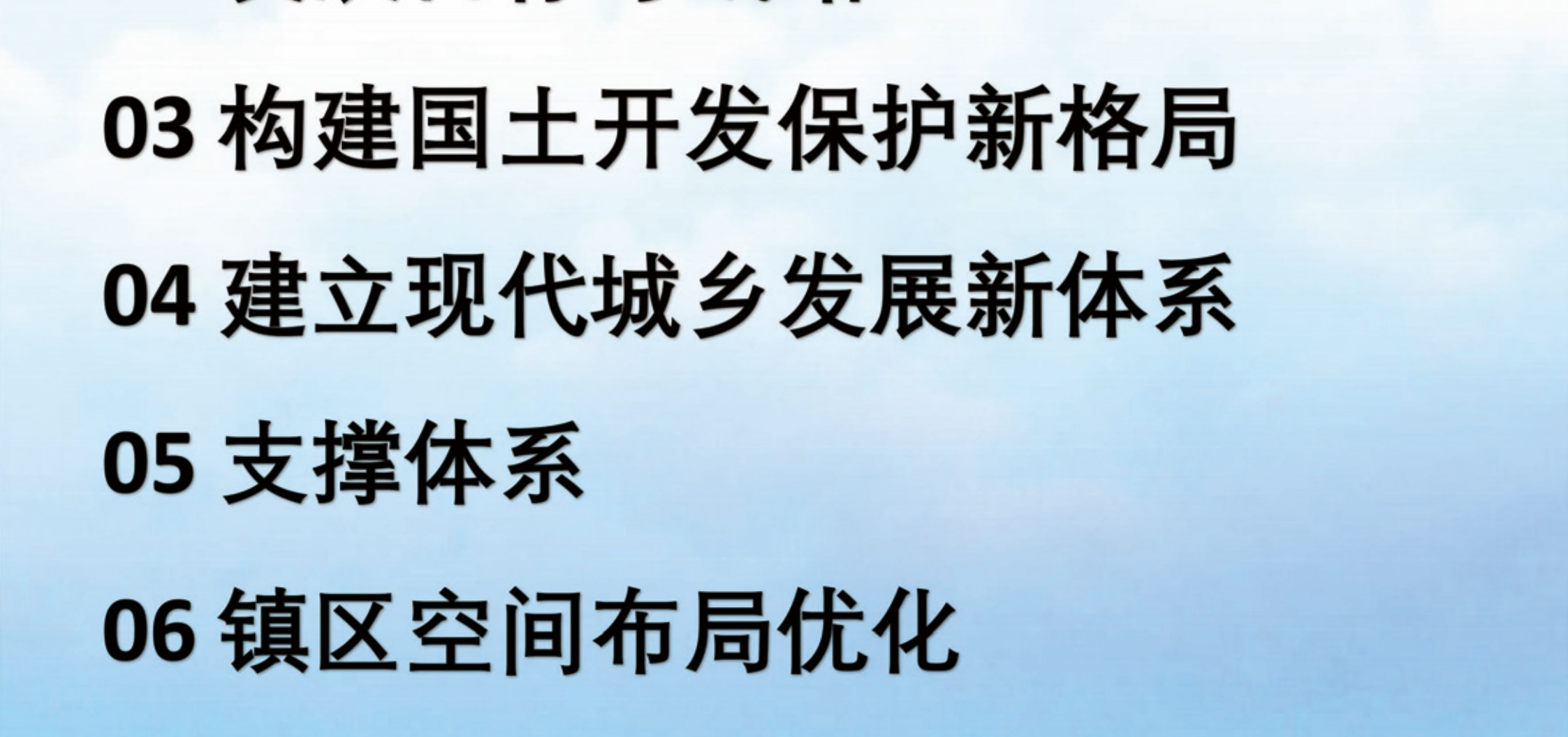
03 构建国土开发保护新格局

04 建立现代城乡发展新体系

05 支撑体系

06 镇区空间布局优化

07 规划传导与实施



前言 PREFACE

《羊秀乡国土空间总体规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）是我乡细化落实《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《那曲市国土空间总体规划（2021-2035年）》《比如县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求的空间蓝图和战略部署，是落实新发展理念，构建高质量国土空间体系，实施高效能空间治理，保障高质量发展和高品质生活的空间政策。

规划结合我乡实际情况，以全域全要素为基础，结合县级“双评价”成果，系统开展国土空间适宜性综合分析。精准识别当前国土空间开发、保护、利用中的核心问题与短板，提出规划目标和发展战略，严守三条控制线，优化农业、生态、城镇空间格局，落实主体功能区布局，统筹自然资源与能源的保护与利用，构建镇村布局，支撑产业发展，传承历史文化，保障基础设施实施，提升集镇综合功能，明确国土空间综合整治和生态修复重点和工程，完善规划传导体系与规划实施保障机制，形成安全、和谐、高品质、具有竞争力的国土空间新格局。

01 发展目标与战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真落实西藏自治区第十次党代会精神，锚定“四件大事”，聚力“四个创建”“四个走在前列”，牢记“三个务必”，为建设团结、富裕、文明、和谐、美丽、宜居的社会主义现代化乡镇提供国土空间保障。

1.2 规划原则

生态优先

坚持人与自然和谐共生，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。

区域协调

坚持全局眼光谋发展，借助区域优势促协同，统筹空间格局。

特色发展

立足区位产业优势，明确体现地方特色的发展路径。

公众参与

坚持民意导向，推动共商共治，确保规划为民。

1.3 规划范围与期限

规划范围

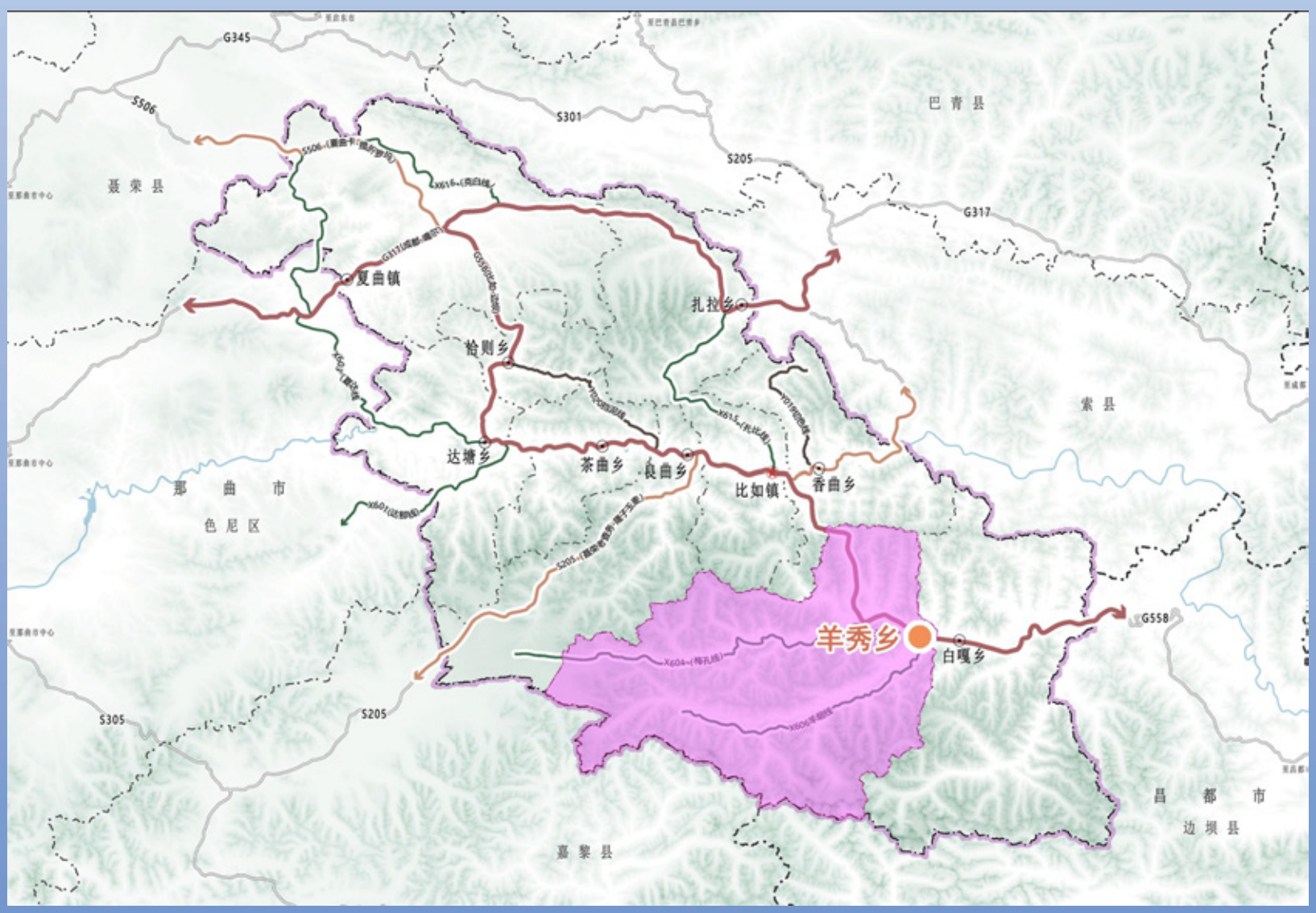
包括羊秀乡域和集镇两个层次：

- 乡域规划范围总面积为235323.31公顷
- 集镇规划范围面积为31.31公顷

规划期限

规划期限2023年至2035年：

- 规划基期年为2022年，近期目标年为2030年，远期目标年为2035年，远景目标年2050年



02 发展目标与战略

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.4 发展规模

2.1 发展定位



藏北民俗特色旅游示范乡



比如县东南部文旅服务型特色乡

2.2 发展目标

2030年 近期目标

落实国土空间底线管控，优化开发保护格局，基本完成公服与市政设施建设。

2035年 远期目标

城乡一体化基本形成，建成集约高效、绿色低碳、安全韧性的国土空间格局。

2050年 远景目标

全面建成现代化新羊秀，成为比如南部产业新增长极，带动周边乡镇发展。

2.3 发展战略

1.生态发展

基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价及念青唐古拉生态屏障构建需求，筑牢国家生态安全屏障。

2.底线约束

坚守人口规模、土地资源、生态环境、安全保障等底线，把保护全乡生态环境和保障城镇安全放在优先位置，确定国土空间发展底盘。

3.转型发展

发展理念得到全面深入贯彻，积极推动国土开发方式与经济开发方式转型升级。

4.特色文旅

依托全乡文化旅游资源、地貌多样化、旅游空间层次丰富等优势，落实西藏构建“全时全域”旅游相关政策。

2.4 发展规模

人口规模

至2035年人口规模预测：

羊秀乡全户籍人口：9300人

羊秀乡常住人口：10100人

用地规模

至2035年用地规模预测：

乡域建设用地面积316.63公顷

村庄用地面积168.38公顷

集镇规划建设用地31.31公顷

03 构建国土开发保护新格局

3.1 统筹划定落实重要控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 划定国土空间规划分区

3.4 加强自然资源保护利用

3.1 统筹划定落实重要控制线

01

耕地保护目标：

164.09公顷

永久基本农田：

110.84公顷

02

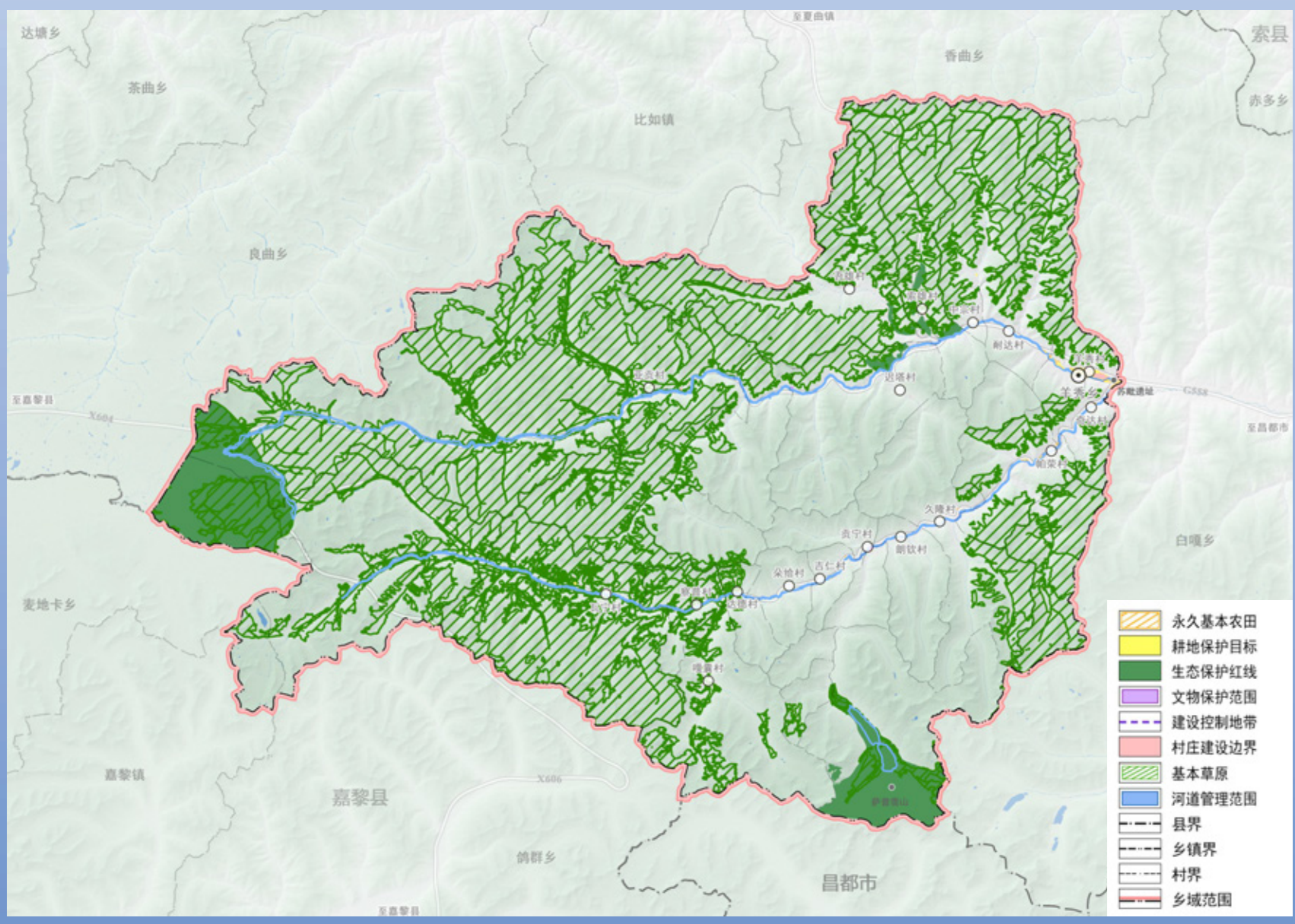
生态保护红线：

12146.32公顷

03

基本草原：

109313.32公顷



3.2 优化国土空间总体格局

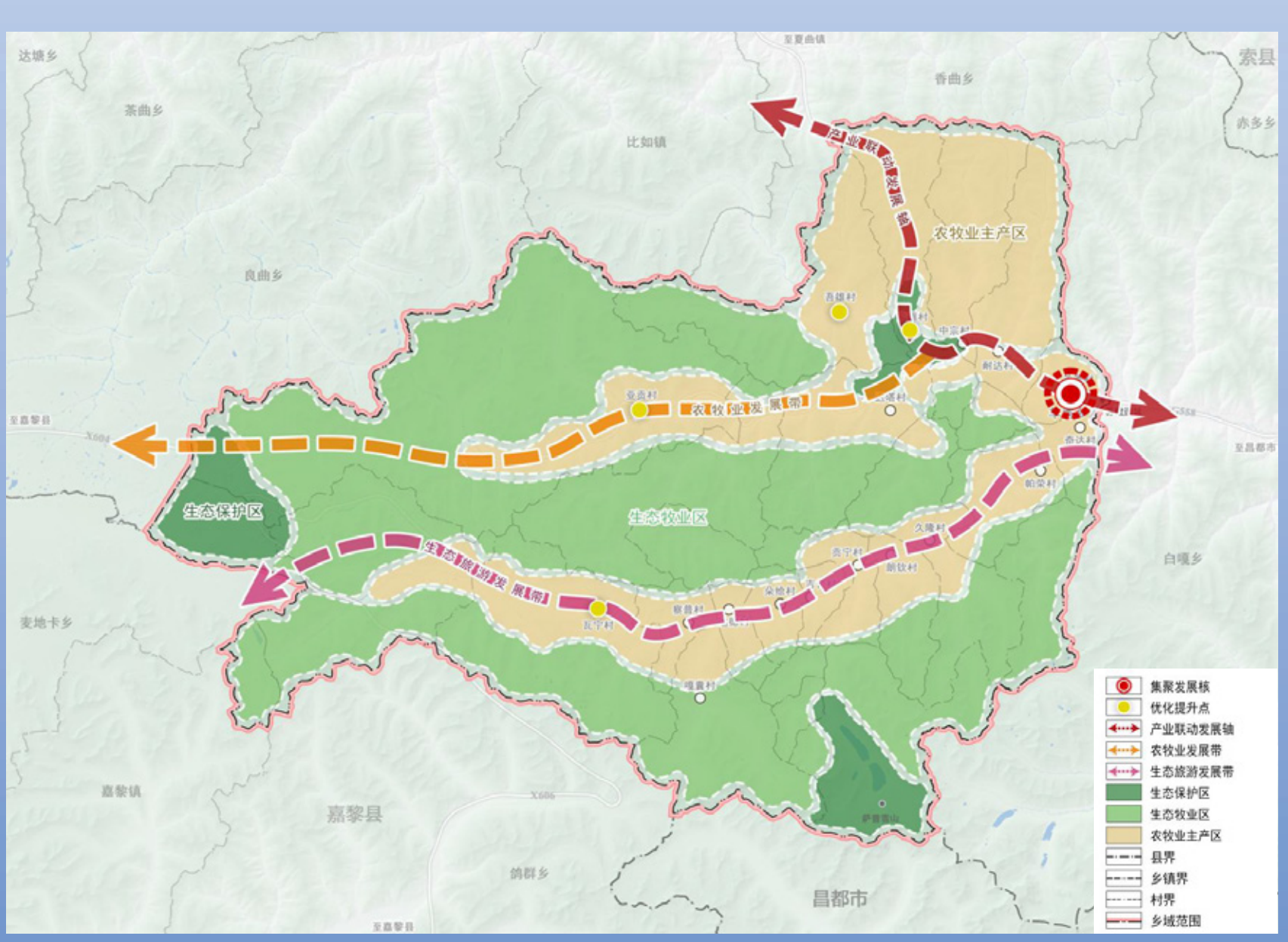
总体格局：“一心一轴两带三区”

“一心”：集镇全力打造集聚发展核心

“一轴”：即沿国道558的产业联动发展轴

“两带”：即农牧业发展带，生态旅游发展带

“三区”：即生态保护区，生态牧业区，农牧业主产区



3.3 划定国土空间规划分区

羊秀乡国土空间分区规划：

01 生态保护区

自然保护，落实生态保护红线空间12146.32公顷

02 生态控制区

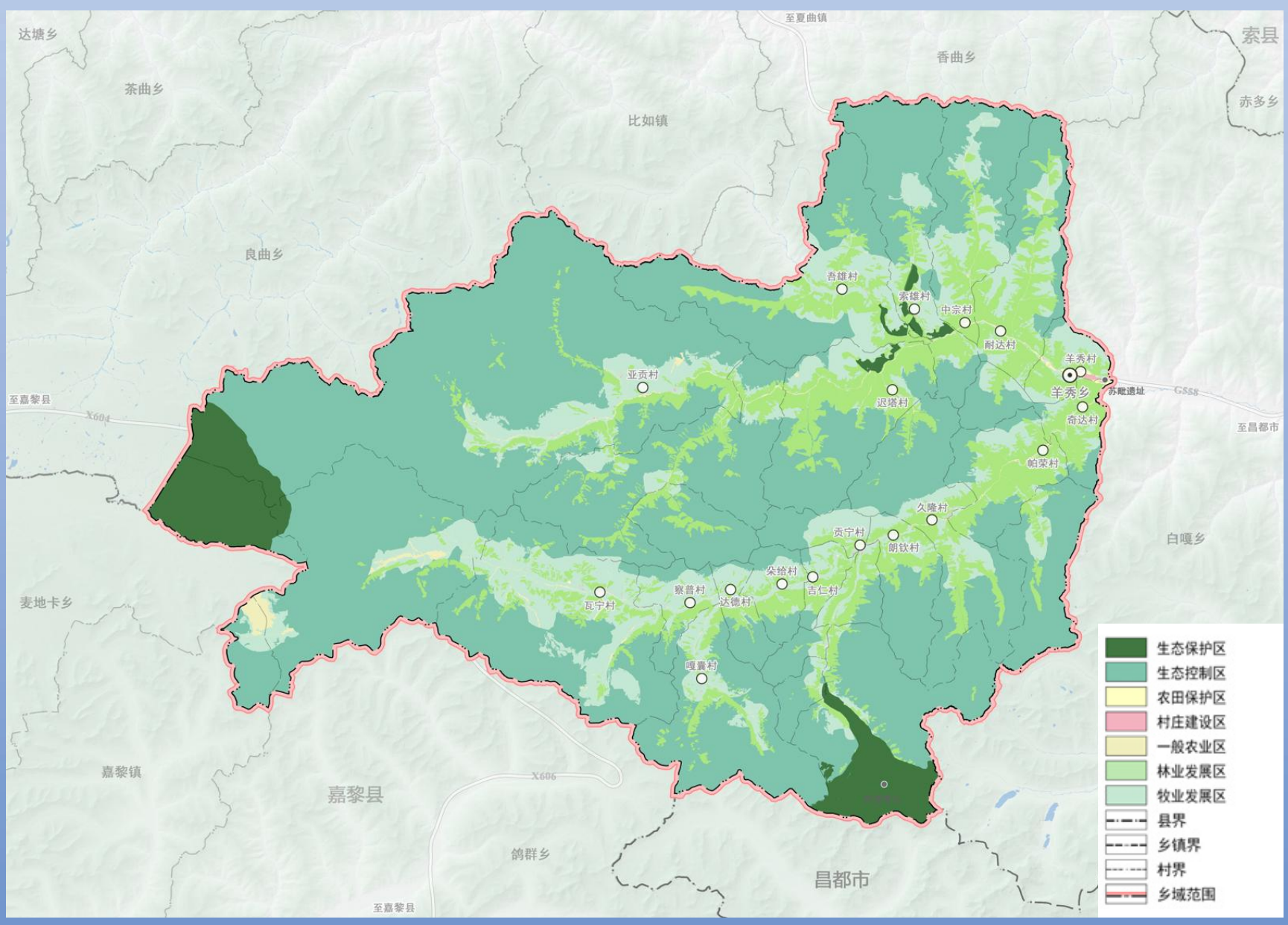
保护为主并应开展必要的生态修复147726.89公顷

03 农田保护区

从严管控非农建设占用永农123.66公顷

04 乡村发展区

城乡融合及区域一体化发展需求75326.43公顷



3.4 加强自然资源保护利用



完善湿地保护体系，推进分区分类的湿地保护及管控措施

加强水生态系统保护，强化水资源保护，严格落实各类河道管理范围





保护镇域基本草原，以促进草畜平衡为重点，加强草原生态系统保护

落实耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升粮食安全生产能力





以提升生态质量和碳汇功能为重点，加强林地资源分类保护

04 建立现代城乡发展新体系

4.1 镇村体系构建

4.2 优化村庄布局

4.3 产业发展与空间布局

4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

4.1 镇村体系构建

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚。构建“1个集镇6个中心村和11个基层村”组成的镇村体系。

“集镇”：羊秀村。

“中心村”：吾雄村、亚贡村、索雄村、贡宁村、奇达村、瓦宁村。

“基层村”：中宗村、耐达村、朗钦村、吉仁村、朵给村、察普村、达德村、帕荣村、嘎囊村、久隆村、迟塔村。

4.2 优化村庄布局

以村庄资源禀赋、发展特色为基础，将全乡18个行政村分为4个集聚提升类村庄，3个特色保护类村庄，11个保留改善类村庄。

“集聚提升类”：吾雄村、亚贡村、索雄村、瓦宁村。

“特色保护类”：羊秀村、奇达村、贡宁村。

“保留改善类”：中宗村、耐达村、朗钦村、吉仁村、朵给村、察普村、达德村、帕荣村、嘎囊村、久隆村、迟塔村。

4.3 产业发展与空间布局

产业发展

全乡构建以虫草产业和旅游业为重点，以传统农牧业、农牧加工、民族特色手工业为支撑的产业体系。将羊秀乡建成产业发达、社会进步、居民富裕、环境优美、可持续发展和生态宜居的特色牧业旅游乡。



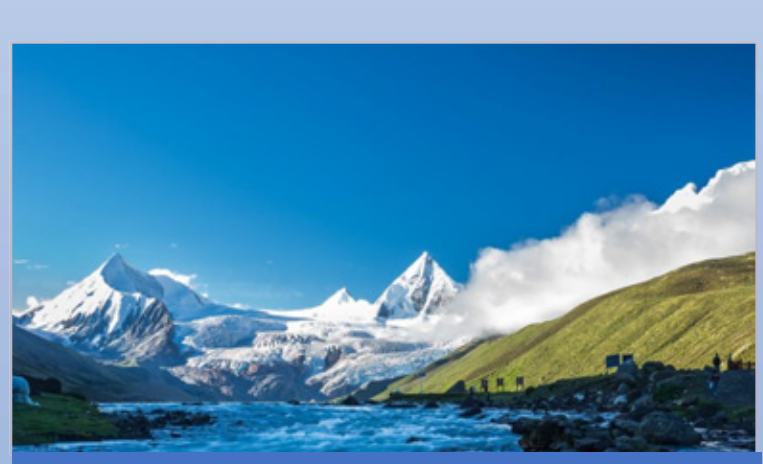
传统牧业



虫草产业



传统农业



旅游文化



旅游餐饮



旅游住宿

4.3 产业发展与空间布局

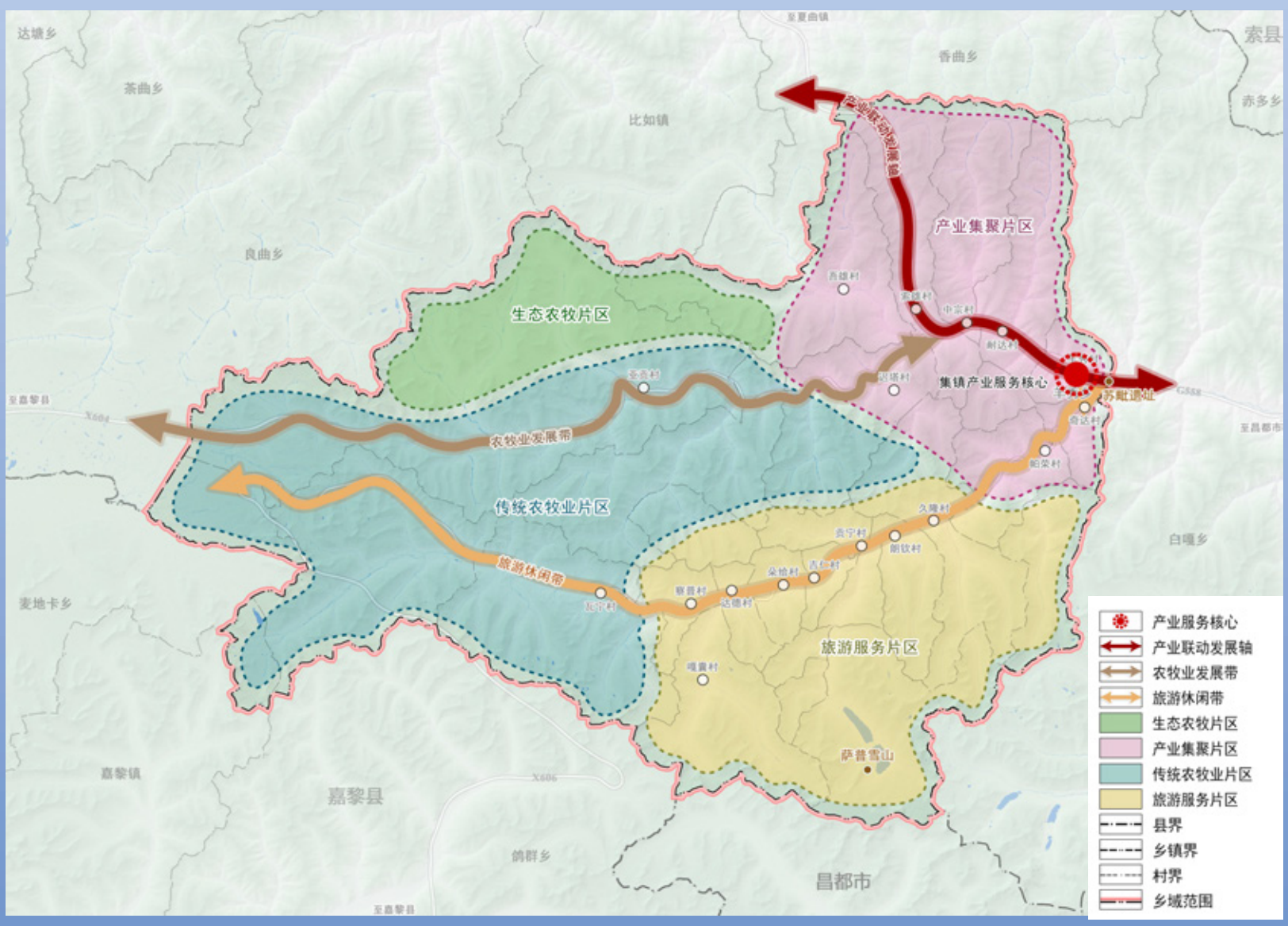
空间布局

一轴：国道558

一核：产业服务核心

四区：基于乡域产业结构形成的生态农牧片区、产业集聚片区、旅游服务片区及传统农牧业片区

两带：县道604、县道606



4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

文物保护



包含国家级中国传统村落羊秀村；自治区级文物保护单位2处，为噶如寺、桑达寺；县级文物保护单位1处，为申扎寺。

非物质文化保护



包含自治区级非物质文化遗产1处，市级非物质文化遗产1处，县级非物质文化遗产3处，分别为桑达寺苯教羌姆舞、萨普神山传说、萨益罗布十三、亚孔扎杰十三、亚贡温泉治病。

4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

整体风貌定位



结合全乡生态格局和文化特色，构建“依山傍水，高原明珠”的总体风貌定位。

建筑风格指引



强化集镇核心引领，统领乡域景观风貌，突出传统民居风貌特色元素。沿公路打造魅力景观带，展现乡域丰富的自然和人文景观。



05 支撑体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

5.2 提升公共服务水平

5.3 完善基础设施体系建设

5.4 建设安全韧性综合防治体系

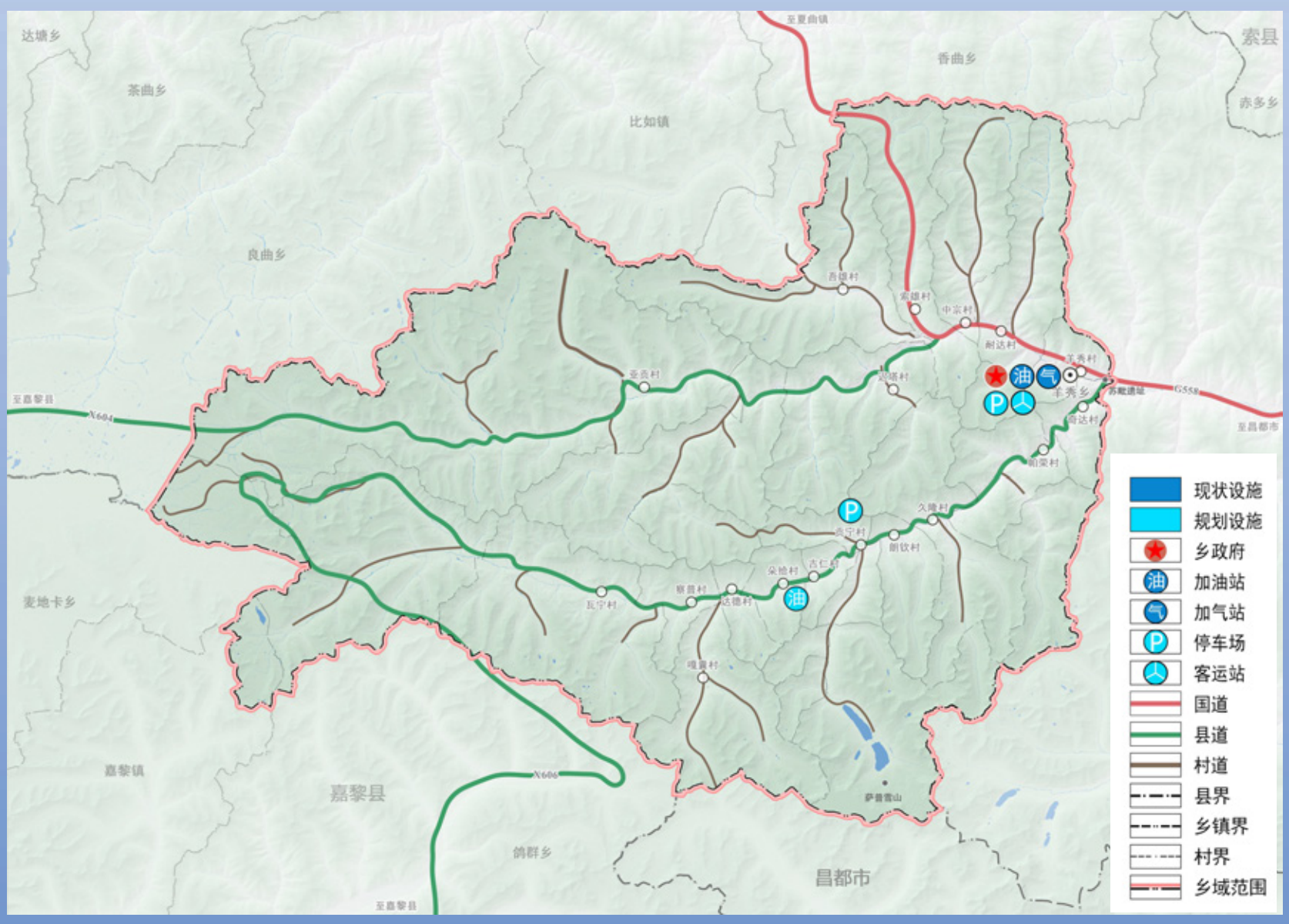
5.1 构建互联互通的综合交通体系

对外交通

依托国道558积极打造乡村旅游路线，融入县域道路格局，提升道路互联互通能力，促进城乡均衡发展，彰显城乡品质。

内部交通

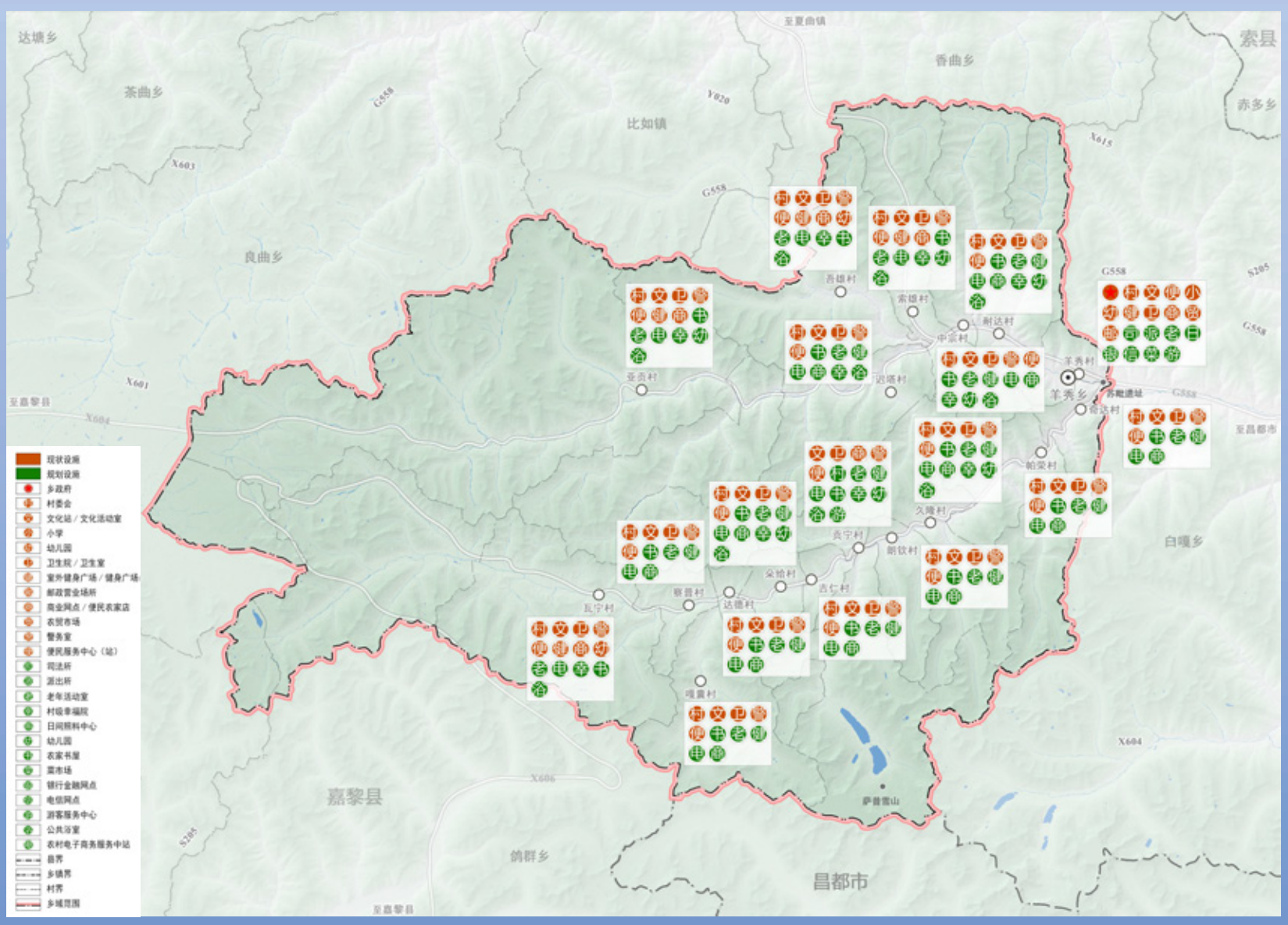
规划修建、升级多条乡村公路，增强村庄与国道、村庄与村庄、村庄与牧场的连接性和通达性。



5.2 提升公共服务水平

共建共享统筹确定公共服务设施

层级	公共服务设施
乡集镇	乡政府、派出所、司法所、便民服务中心、文化活动中心、室外综合健身场地、小学、幼儿园、卫生院、日间照料中心、老年活动室、银行网点、电信网点、菜市场、商业网点、旅游集散中心
中心村	村委会、便民服务站、警务室、文化活动室、室外健身场地、卫生所、老年活动室、老幼日间照料中心、公共浴室、村级幸福院、幼儿园、农村电子商务服务站、便民农家店
基层村	村委会、便民服务站、警务室、文化活动室、室外健身场地、卫生所、公共浴室、老幼日间照料中心、老年活动室农村电子商务服务站、便民农家店



5.3 完善基础设施体系建设

1.给水工程

集镇供水由羊秀乡供水厂提供，优化输配水管网布局，保障供水安全。

2.排水工程

集镇污水引入污水处理厂。规划在各村新建小型污水处理设施，处理后水质应达到国家规定的排放标准。

3.电力工程

规划接羊秀乡35千伏变电站，改造老化的电力设施和电力线路。

4.通信工程

保留现状信号塔，近期保持电信线与有线电视线路同杆架设，规划新建各类通信线路均采用管道埋地敷设方式。

5.供热工程

集镇采用集中供热、村庄采用分散供热并存的供热方式，推广普及电力、太阳能等清洁取暖方式。

6.供养工程

规划结合乡卫生院、乡政府及游客服务中心配套供氧设施，布局集中供氧站

5.4 建设安全韧性综合防治体系

抗震

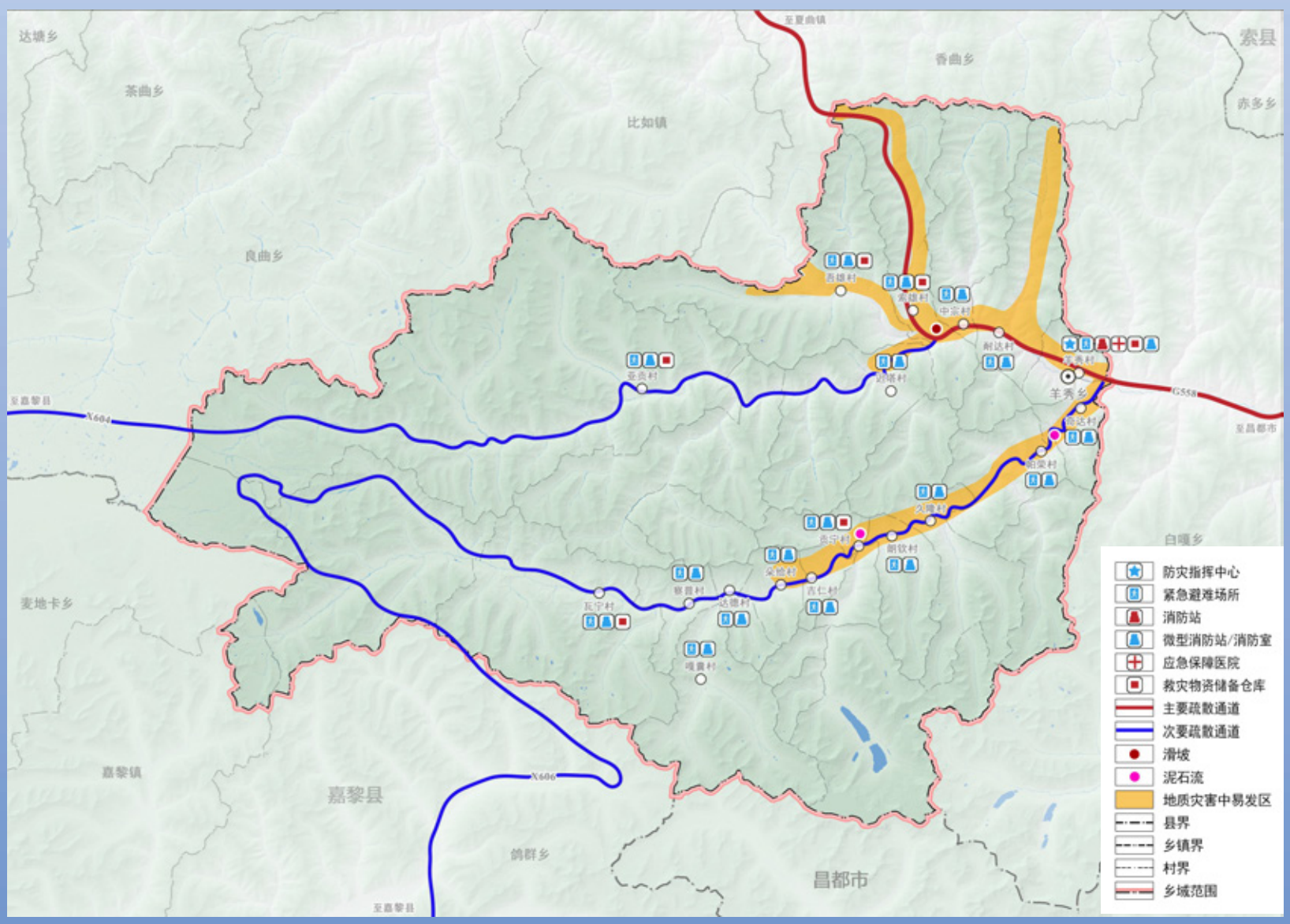
乡域内所有村镇中的永久性建筑物和构筑物，都要按地震基本烈度为Ⅶ度设防。

防洪

集镇按20年一遇，村庄为10年一遇防洪标准设防，加强和新建怒江及其支流两岸的防洪能力。

消防

规划集镇建立以专职消防队伍为主要消防力量，各行政村设置消防设施，负责整个乡域的消防安全。



06 镇区空间布局优化

6.1 空间结构

6.2 蓝绿系统

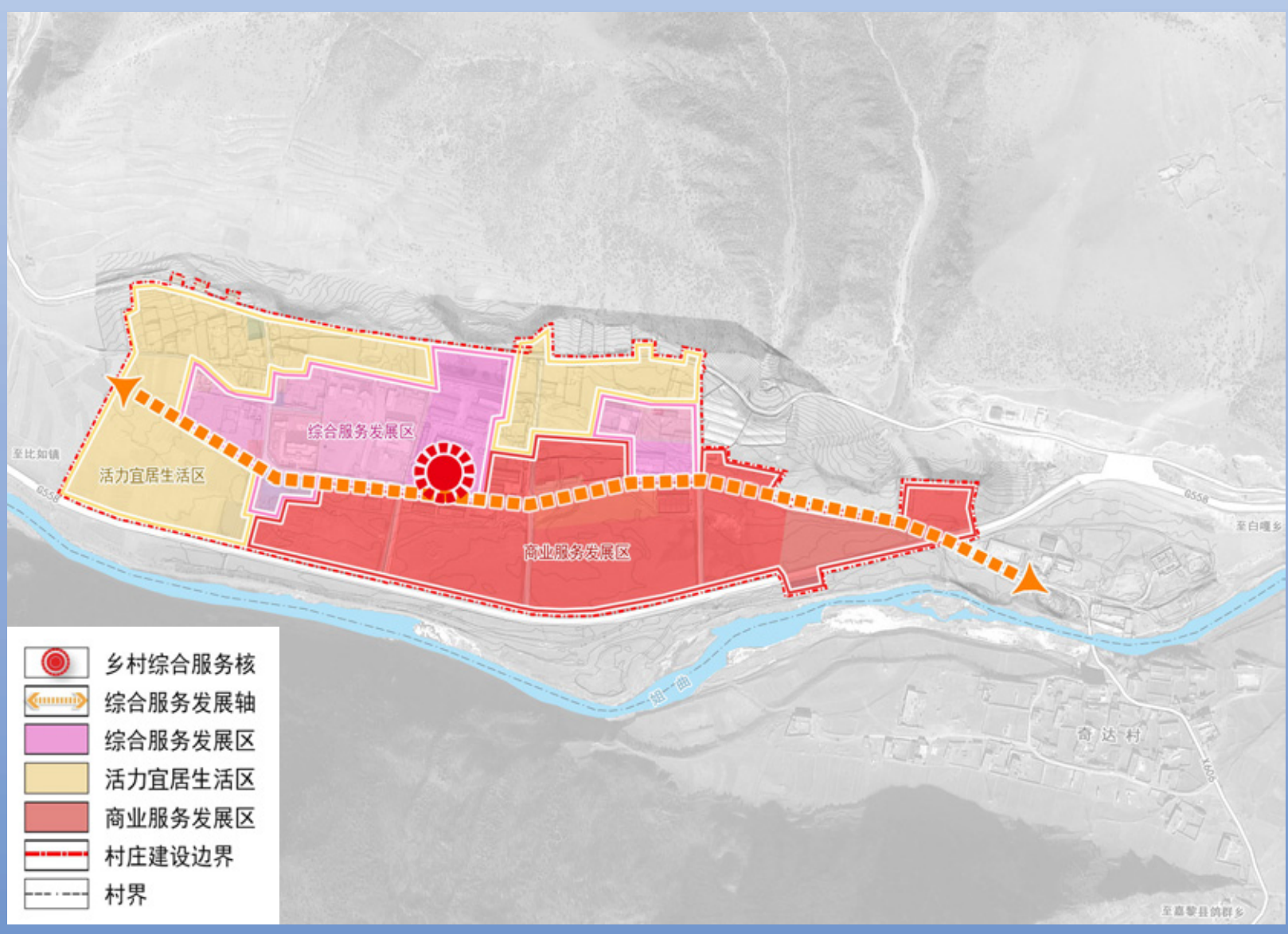
6.1 空间结构

“一心一轴三片区”的用地布局结构

“一心”：依托现状行政、教育等公共服务设施打造为行政服务中心。

“一轴”：以国道558为依托，沿线布局行政、医疗、教育等，形成产业与城乡综合服务的发展主轴。

“三片区”：指居住生活区、综合服务发展区、商业服务发展区



6.2 蓝绿系统

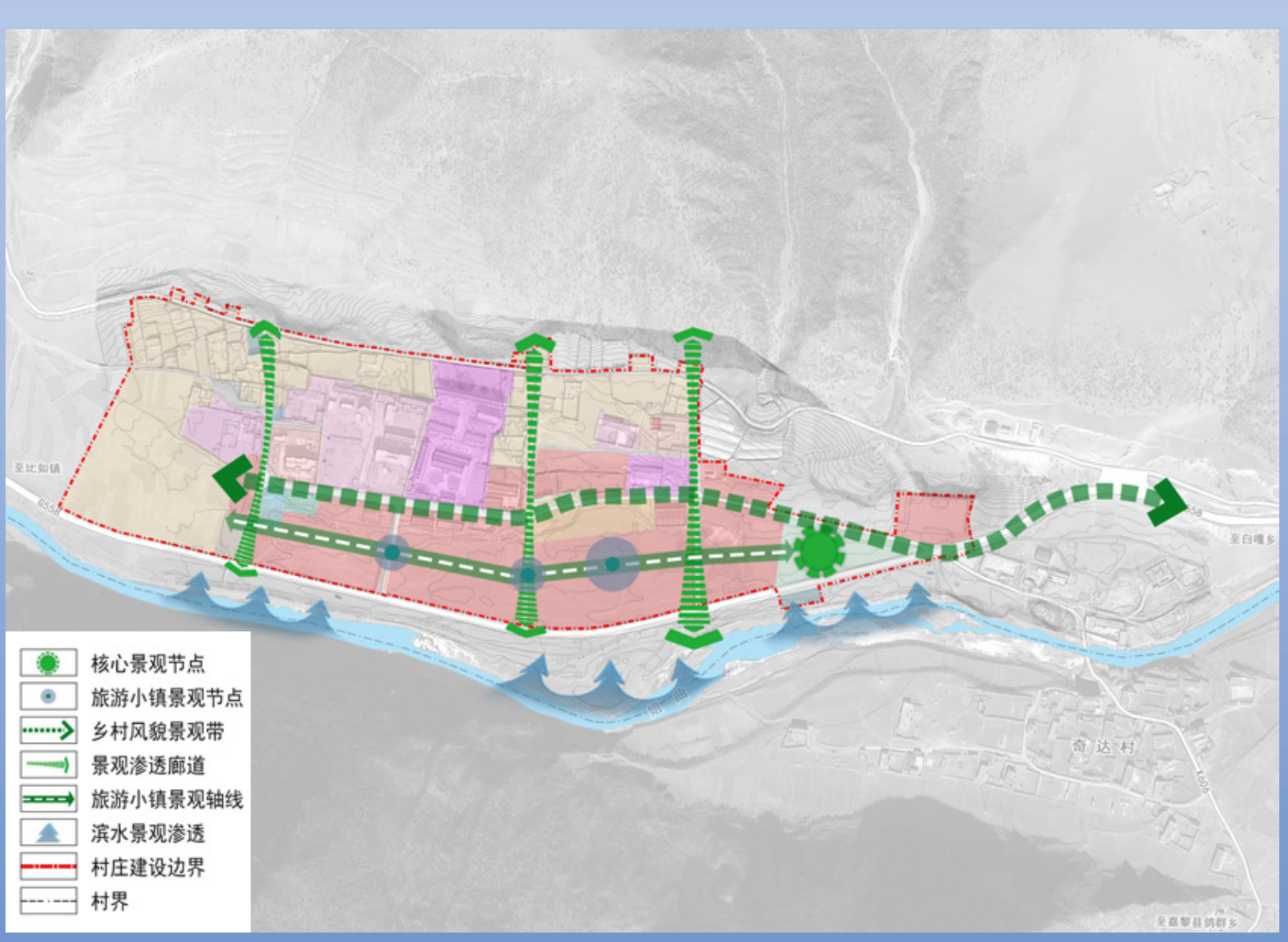
布局合理、功能完善的开敞空间系统







规划期末人均体育用地面积3平方米
规划期末人均公园绿地面积2平方米



07 规划传导与实施

7.1 加强规划传导

7.2 强化实施保障

7.1 加强规划传导

上位规划传导

确保目标、指标和坐标，三标可落实、可计算、可检测。

定位落实
指标落实
重要控制线落实

横向规划传导

确保专项规划统筹落位到乡镇国土空间规划体系中。

专项规划
发展规划
各类其他规划

7.2 强化实施保障

强化部门协同及公众参与

实施监督信息系统建设

建立动态监测机制