

比如县白嘎乡国土空间总体规划

2023-2035
【草 案】

比如县自然资源和林业草原局
2026年10月

目 录

01 规划概述

02 发展目标与战略

03 构建国土开发保护新格局

04 建立现代城乡发展新体系

05 支撑体系

06 集镇空间布局优化

07 规划传导与实施



前 言

《白嘎乡国土空间总体规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）是我县细化落实《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《那曲市国土空间总体规划（2021-2035年）》《比如县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求的空间蓝图和战略部署，是落实新发展理念，构建高质量国土空间体系，实施高效能空间治理，保障高质量发展和高品质生活的空间政策。

规划结合白嘎乡实际情况，以全域全要素为基础，结合县级“双评价”成果，系统开展国土空间适宜性综合分析。精准识别当前国土空间开发、保护、利用中的核心问题与短板，提出规划目标和发展战略，严守三条控制线，优化农业、生态、城镇空间格局，落实主体功能区布局，统筹自然资源与能源的保护与利用，构建镇村布局，支撑产业发展，传承历史文化，保障基础设施实施，提升集镇综合功能，明确国土空间综合整治和生态修复重点和工程，完善规划传导体系与规划实施保障机制，形成安全、和谐、高品质、具有竞争力的国土空间新格局。

01 发展目标与战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，坚持以推动高质量发展为主题，落实稳定、发展、生态、强边“四件大事”，为建设团结、富裕、文明、和谐、美丽、宜居的社会主义现代化白嘎提供国土空间保障。

1.2 规划原则

坚守底线，生态优先

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快进行集约高效发展。

全域管控，节约集约

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持城乡融合发展和区域协调。

突出特色，因地制宜

立足文化资源优势，探索高原地区开发方式，建设高原和美乡村。

民生改善、彰显魅力

坚持以人民为中心发展理念，全面提升城乡风貌和国土空间魅力。

1.3 规划范围与期限

规划范围

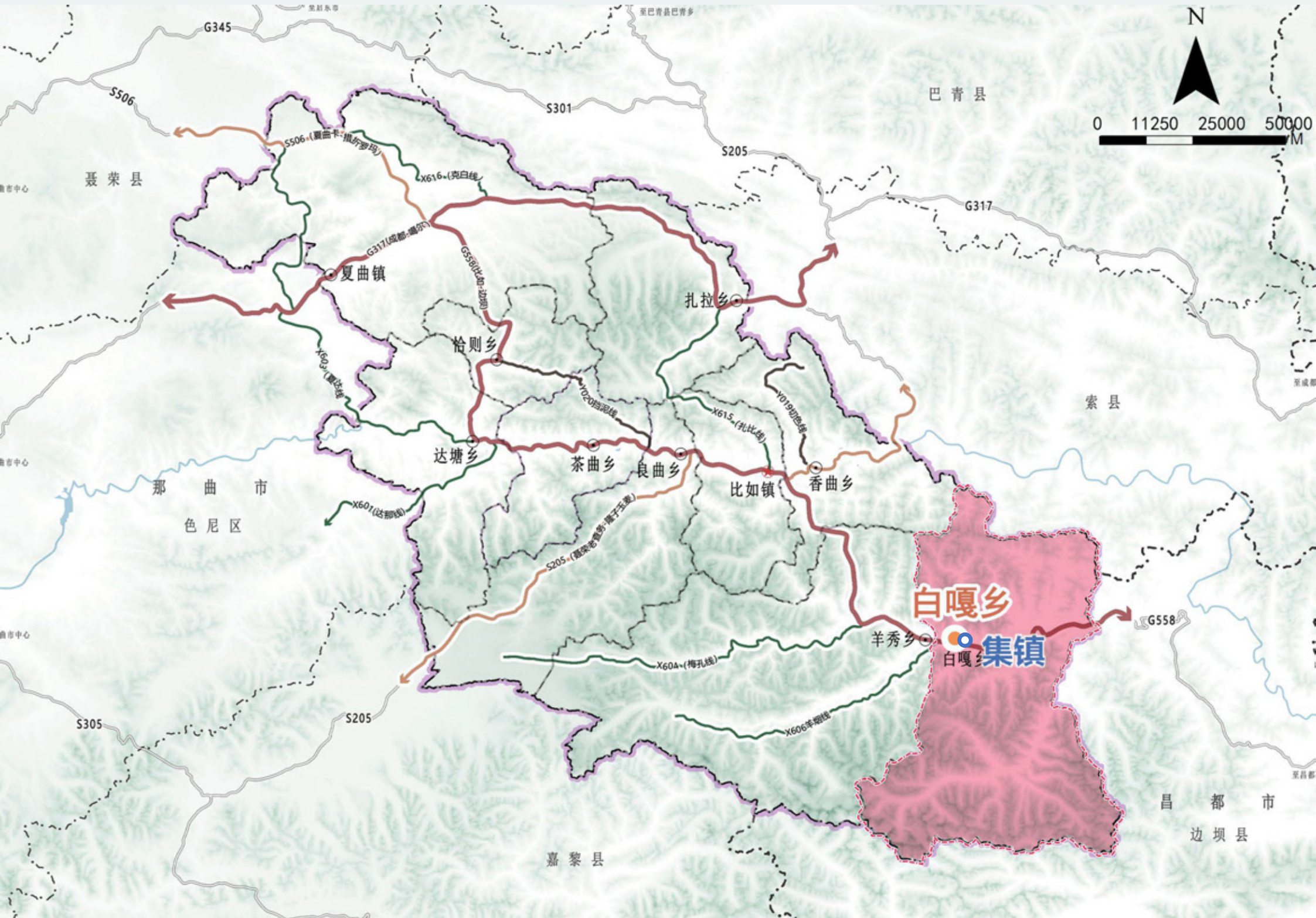
包括集镇与乡域两个层次：

- 乡域规划范围总面积为1891.57平方千米
- 集镇规划面积为75.48公顷

规划期限

规划期限2023年至2035年：

- 规划基期年为2022年，近期目标年为2030年，远期目标年为2035年，远景目标年2050年



02 发展目标与战略

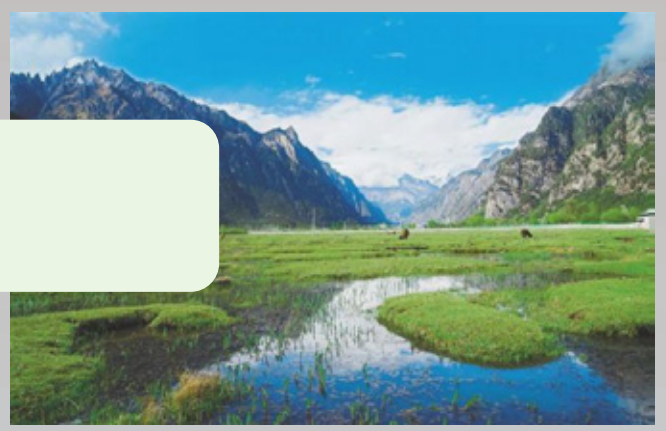
2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.4 发展规模

2.1 发展定位



生态优先的绿色发展标杆



三产融合的产业振兴样板



区域枢纽型旅游特色门户

2.2 发展目标

2030年 近期目标

全面落实国土空间底线管控，基本完成基础设施建设，产村融合显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

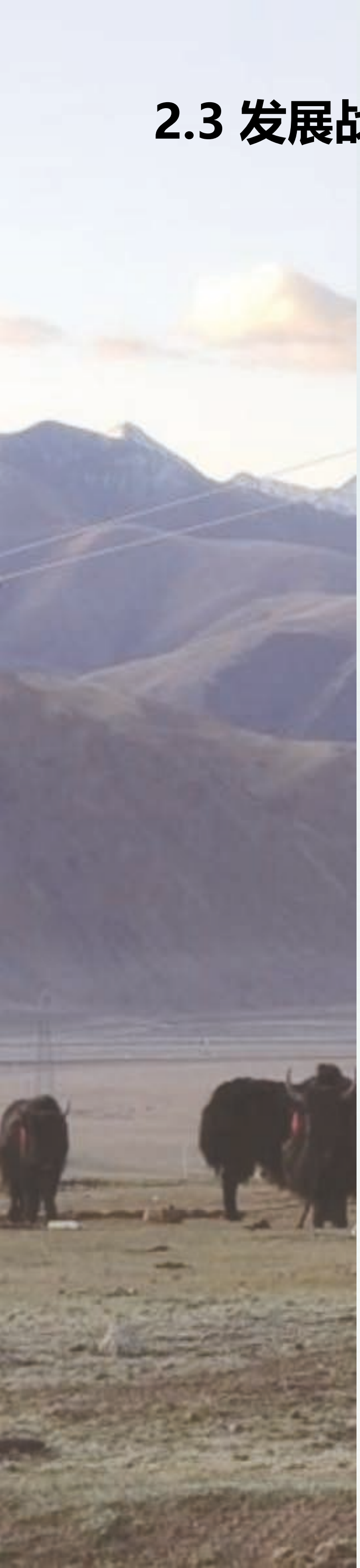
2035年 远期目标

生态文明建设成效显著，城乡一体化基本形成，宜居宜业和美乡村全面建成。

2050年 远景目标

生产生活方式全面实现绿色转型，新型工业化、信息化、城镇化、现代化基本实现，文化辨识度与城乡风貌特色达到新高度。

2.3 发展战略



01 生态底线保障战略

统筹优化城乡用地结构，切实提高土地集约利用水平，维护生态系统安全和生物多样性，强化全域生态空间要素保护与资源管控。

02 提质增效战略

着重保障产业定位与结构趋于完善，建立健全分类分级、分管分监的全域全要素国土空间治理体系，在用途管制下实现国土空间绿色高质量发展。

03 特色塑造战略

依托区位与资源优势，构建具有差异化的旅游产品，促进旅游与文化融合，将白嘎乡打造成特色鲜明、品质卓越、环境友好的知名旅游目的地。

2.4 发展规模

人口规模

至2035年人口规模预测：

白嘎乡户籍人口：1.1万人

白嘎乡常住人口：1.15万人

用地规模

至2035年用地规模预测：

规划村庄建设用地面积253.07公顷

人均村庄建设用地≤220.34平方米

03 构建国土开发保护新格局

3.1 统筹划定落实重要控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 划定国土空间规划分区

3.4 加强自然资源保护利用

3.1 统筹划定落实重要控制线

01

耕地保护目标：

695.92公顷（10438.83亩）

永久基本农田：

607.20公顷（9107.93亩）

02

生态保护红线：

29455.01公顷

03

村庄建设边界：

村庄建设边界168.86公顷

山林水体等非建设空间11.15公顷

04

文物保护范围：

2.43公顷

05

基本草原：

108771.35公顷



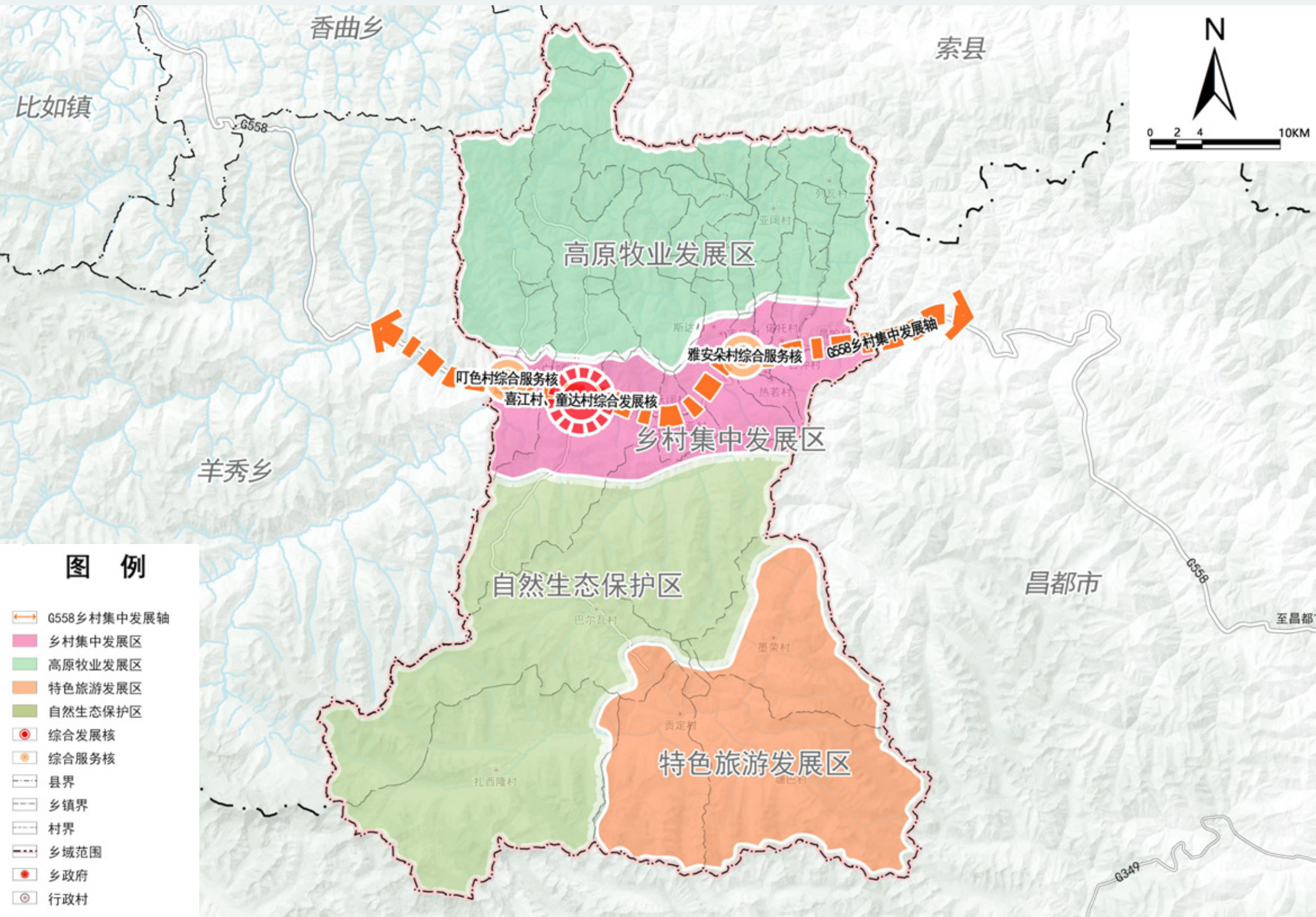
3.2 优化国土空间总体格局

总体格局：“一轴、三核、四区”

“一轴”： 以国道558交通线为基础的乡村集中发展轴；

“三核”： 喜江村及董达村综合发展核、雅安朵村综合服务核、叮色村综合服务核；

“四区”： 乡村集中发展区、高原牧业发展区、自然生态保护区、特色旅游发展区。



3.3 划定国土空间规划分区

恰则乡国土空间分区规划

01

生态保护区

自然保护，落实生态保护区 **29455.01公顷**

02

生态控制区

生态控制区 **73867.16公顷**，保护为主适度开发

03

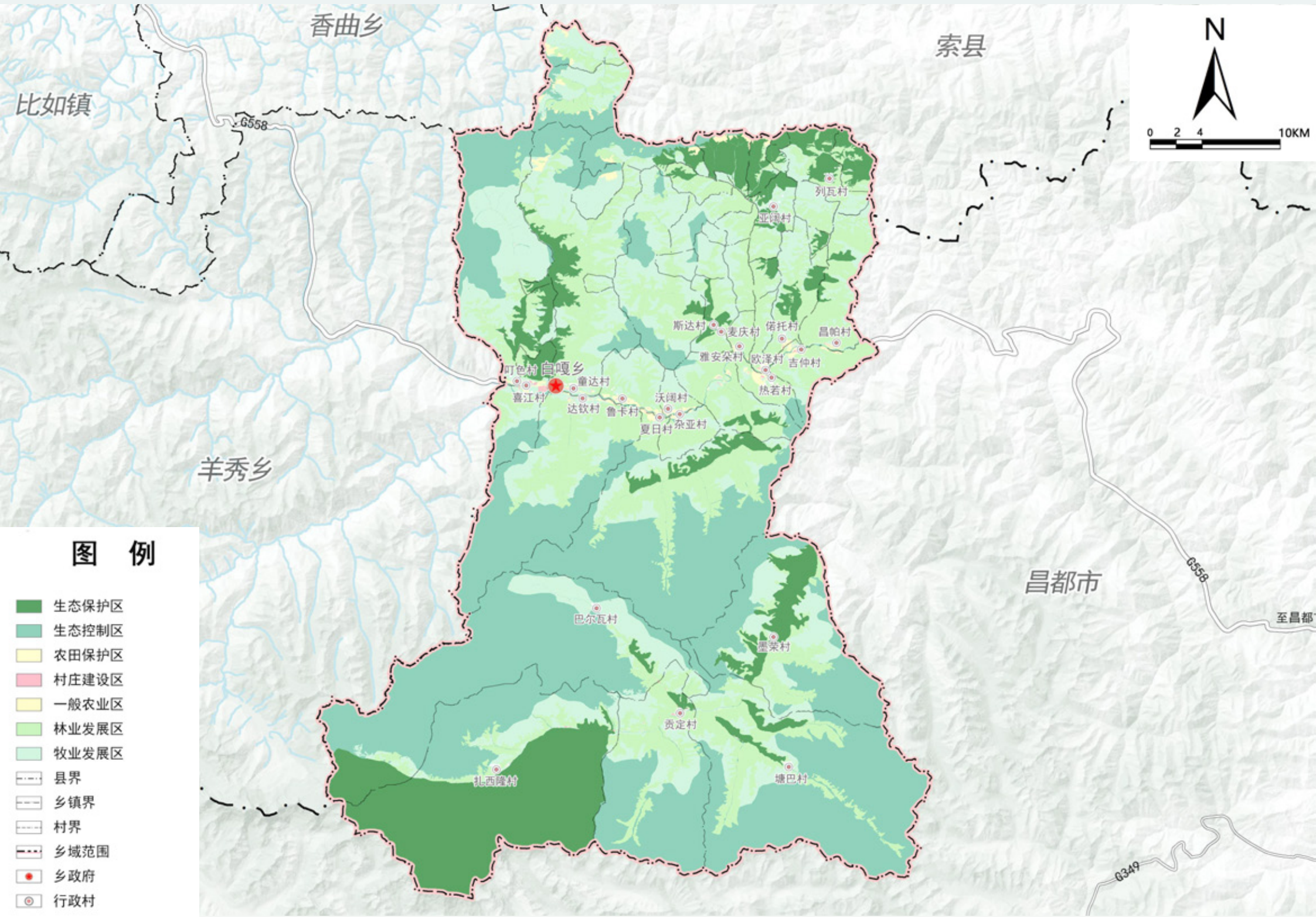
农田保护区

农田保护区 **686.33公顷**，从严管控非农建设占用永农

04

乡村发展区

乡村发展区 **85148.89公顷**，以满足农业发展及生活生产



3.4 加强自然资源保护利用



落实耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升粮食安全生产能力

以提升生态质量和碳汇功能为重点，加强林地资源分类保护





保护乡域基本草原，以促进草畜平衡为重点，加强草原生态系统保护

完善湿地保护体系，推进分区分类的湿地保护及管控措施





加强水生态系统保护，强化水资源保护，严格落实各类河道管理范围

04 建立现代城乡发展新体系

4.1 镇村体系构建

4.2 优化村庄布局

4.3 产业发展与空间布局

4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

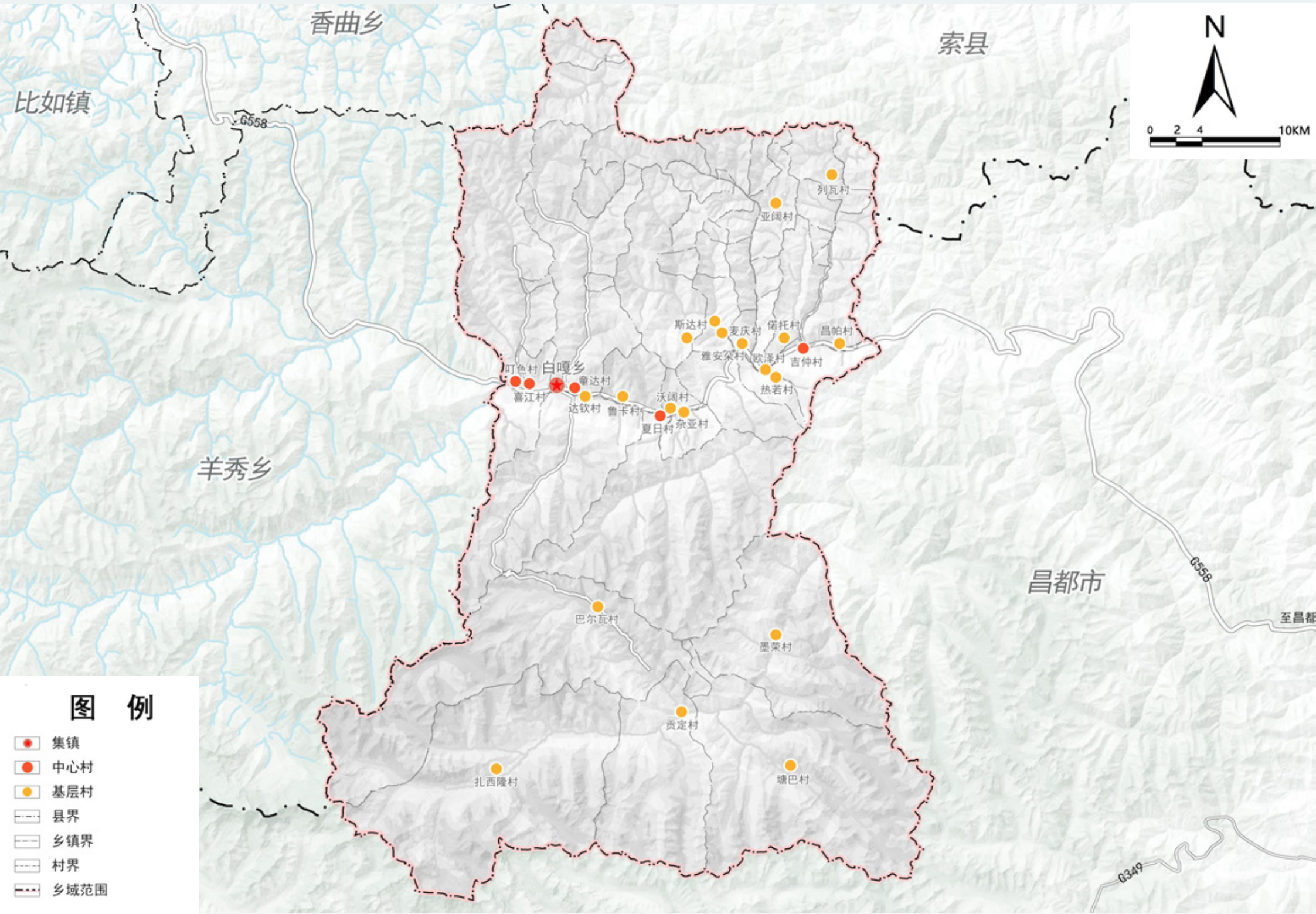
4.1 镇村体系构建

构建“1+5+18”乡村体系，引导人口向乡政府所在地、中心村集聚

“集镇”： 乡政府所在地，全乡行政经济中心

“中心村”5个： 喜江村、董达村、叮色村、吉仲村、夏日村

“基层村”18个： 达钦村、鲁卡村、沃阔村、雅安朵村、杂亚村、麦庆村、斯达村、欧泽村、热若村、偌托村、昌帕村、亚阔村、列瓦村、墨荣村、巴尔瓦村、扎西隆村、贡定村、塘巴村



4.2 优化村庄布局

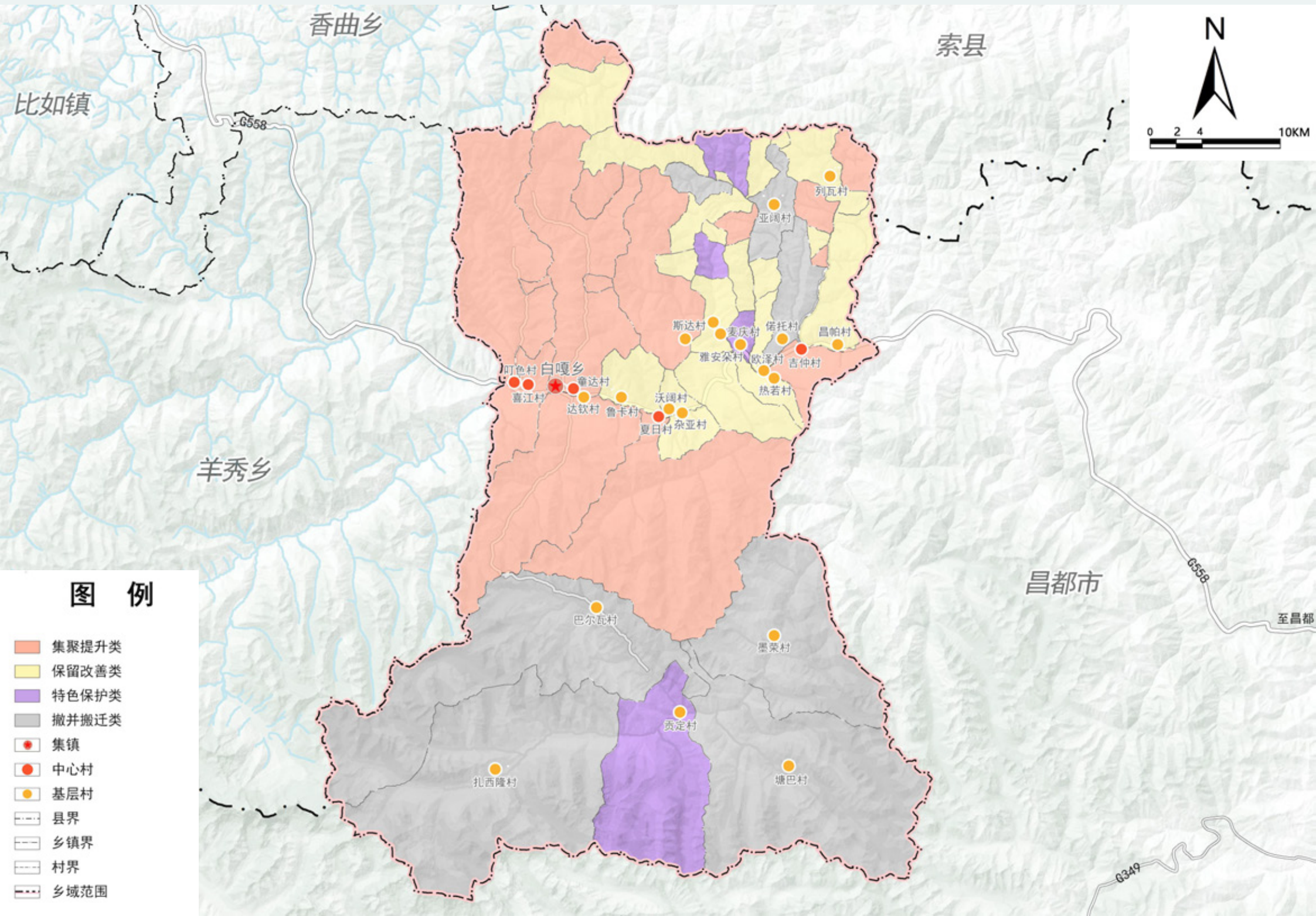
分类推进乡村发展，促进差异化发展

“集聚提升类”6个： 叮色村、董达村、吉仲村、喜江村、夏日村

“保留改善类”9个： 昌帕村、列瓦村、鲁卡村、欧泽村、麦庆村、热若村、斯达村、沃阔村、杂亚村

“特色保护类”2个： 贡定村、雅安朵村

“搬迁撤并类”6个： 巴尔瓦村、墨荣村、偌托村、塘巴村、亚阔村、扎西隆村



4.3 产业发展与空间布局

构建“2+1”的特色产业发展体系

基础产业	联动产业	特色产业	
			
生态牧业 牦牛养殖	农畜产品 加工	自然资源 旅游	民族文化 旅游服务

产业空间结构

一轴：旅游服务发展轴

三区：休闲中转服务区
高原牧业体验区
自然生态旅游区

三基地：驿站式旅游服务基地
现代化农牧业基地
高山冰川观光基地



4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

文物保护单位 + 非物质文化遗产

保护类型	保护级别	名称
文物保护单位	2处自治区级文物保护单位	白嘎寺、强那寺
	4处县级文保单位	朵定寺、强达寺、欧阔寺、鲁卡寺
	1个历史文化名村	贡定村
非物质文化遗产	1处自治区级非物质文化遗产	嘎玛嘎赤画派
	1处市级非物质文化遗产	多瓦热巴
	3处县级非物质文化遗产	郭布达杰十三、白嘎寺土登次旺唐卡制作技艺、牛毛帐篷编制技艺

构建“高原牧歌，藏韵水乡”风貌定位

建筑风格及体量

- 公共建筑：藏式传统公共建筑
- 居住建筑：平屋顶为基本形态

建筑朝向

- 南北向为主



建筑色彩

- 外立面：米白、米黄色
- 以米白、米黄、红、黑为主
- 屋檐和墙头：红色、米白色
- 窗户：黑色、红色、米白色

建筑高度

- 临街商业建筑：1 - 3层
- 公共建筑：不超过5层
- 居住建筑：1 - 2层

05 支撑体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

5.2 提升公共服务水平

5.3 完善基础设施体系建设

5.4 建设安全韧性综合防治体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

对外交通

构建**“国道 - 村道”**二级网络，**国道558**为主要对外交通。

内部交通

实现所有具备条件的自然村通公路，国道558沿线道路硬化100%，提高公路等级，支持村内道路建设和改造。

交通设施

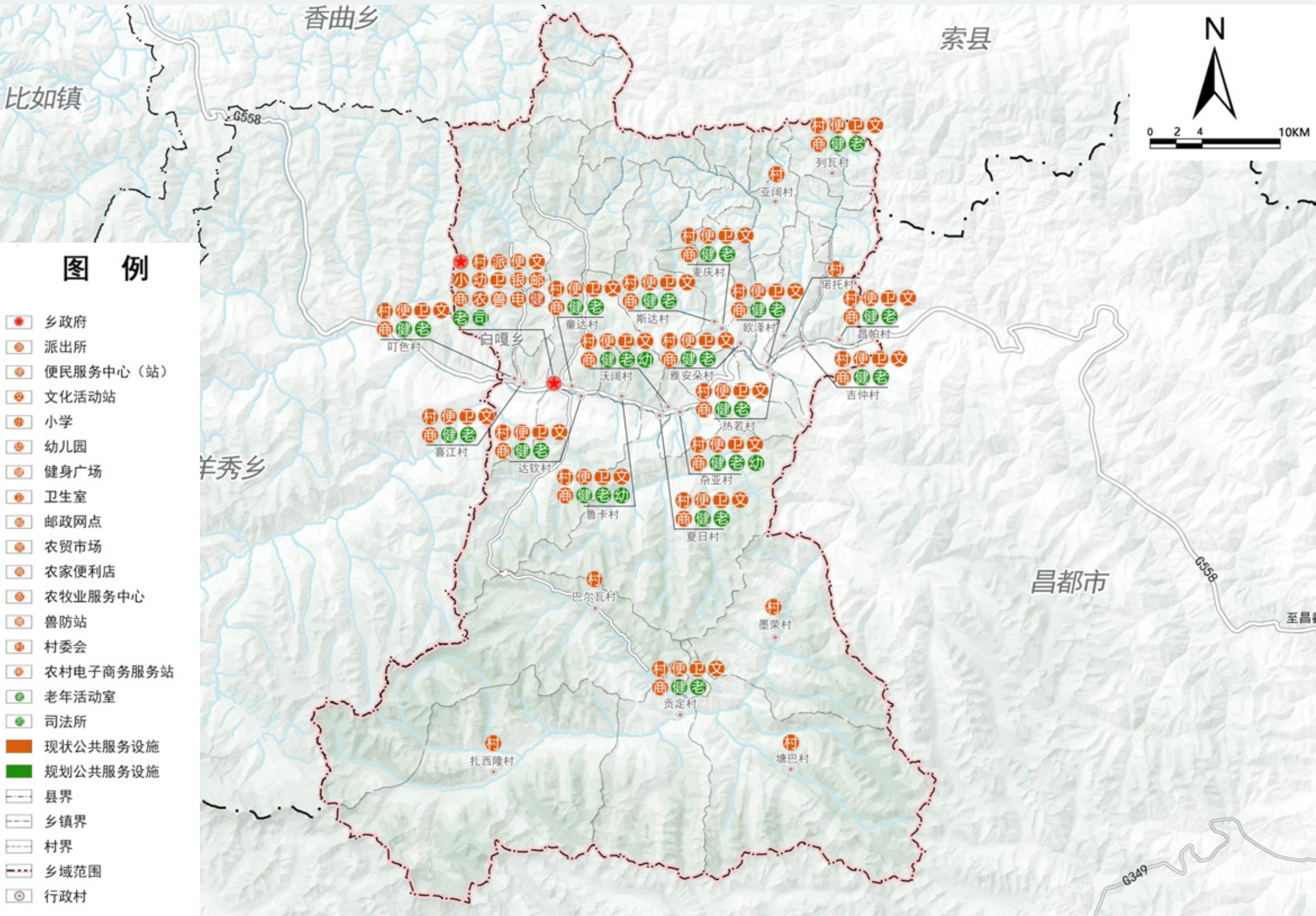
建设**乡级客运站1处**，各行政村建设**公交亭和村级招呼站共16处，**布置**集中停车场6处**。



5.2 提升公共服务水平

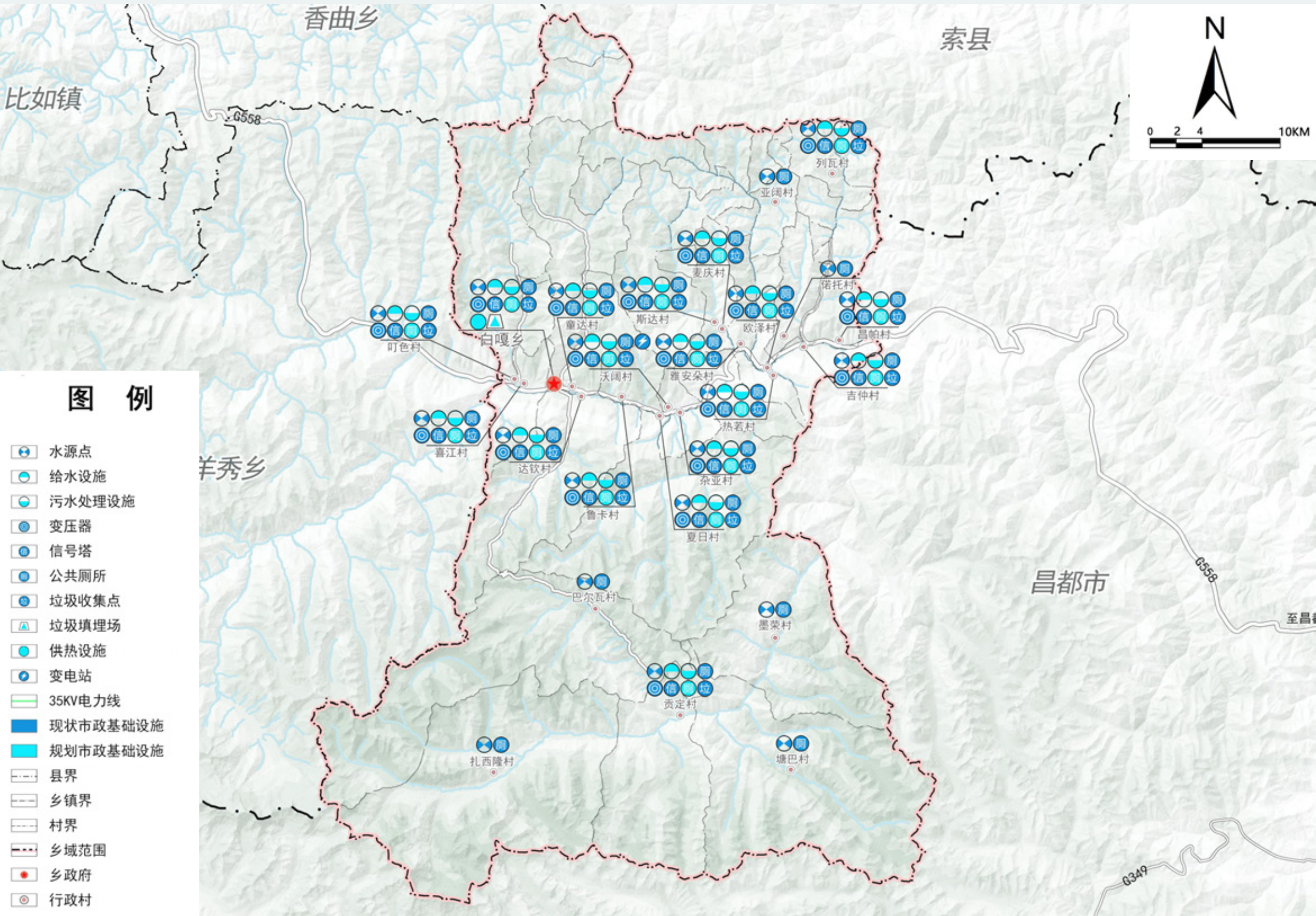
共建共享统筹确定公共服务设施

层级	公共服务设施
集镇	乡政府、村委会、派出所、司法所、小学、幼儿园、健身广场、老年活动室、文化室、卫生院、公共浴室、兽防站、农牧业服务中心、邮政网点、农家便利店
中心村	村委会、幼儿园、便民服务站、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、农家便利店、农村电子商务服务站
基层村	村委会、便民服务站、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、农家便利店、农村电子商务服务站



5.3 完善基础设施体系建设

给水工程	集镇为**水厂供水**，其他村庄为**供水基井**，集镇采用环状与枝状相结合的管网供水系统。
排水工程	完善集镇、中心村排水管网系统，基层村采用**化粪池或沼气池**，生活废水就地处理达标排放。
电力工程	规划**共用羊秀乡35千伏变电站**，解决电压不稳及无电村通电问题，为双色湖旅游开发提供供电保障。
通信工程	增加全乡移动站点和营业场，保留集镇现有邮政营业场所，基本实现**光缆到户**。
供热工程	采用**集中供热、散供热并存**的供热方式，乡域重点公共服务设施采用集中供热，居民以自供暖为主。
供氧工程	乡政府、乡卫生院、小学、幼儿园采用**分散式供氧**，旅游酒店采用**弥散式集中供氧系统**供氧。



5.4 建设安全韧性综合防治体系

抗震

抗震设防**基本烈度7度**，人均应急避难场所面积**不小于4平方米。**

防洪

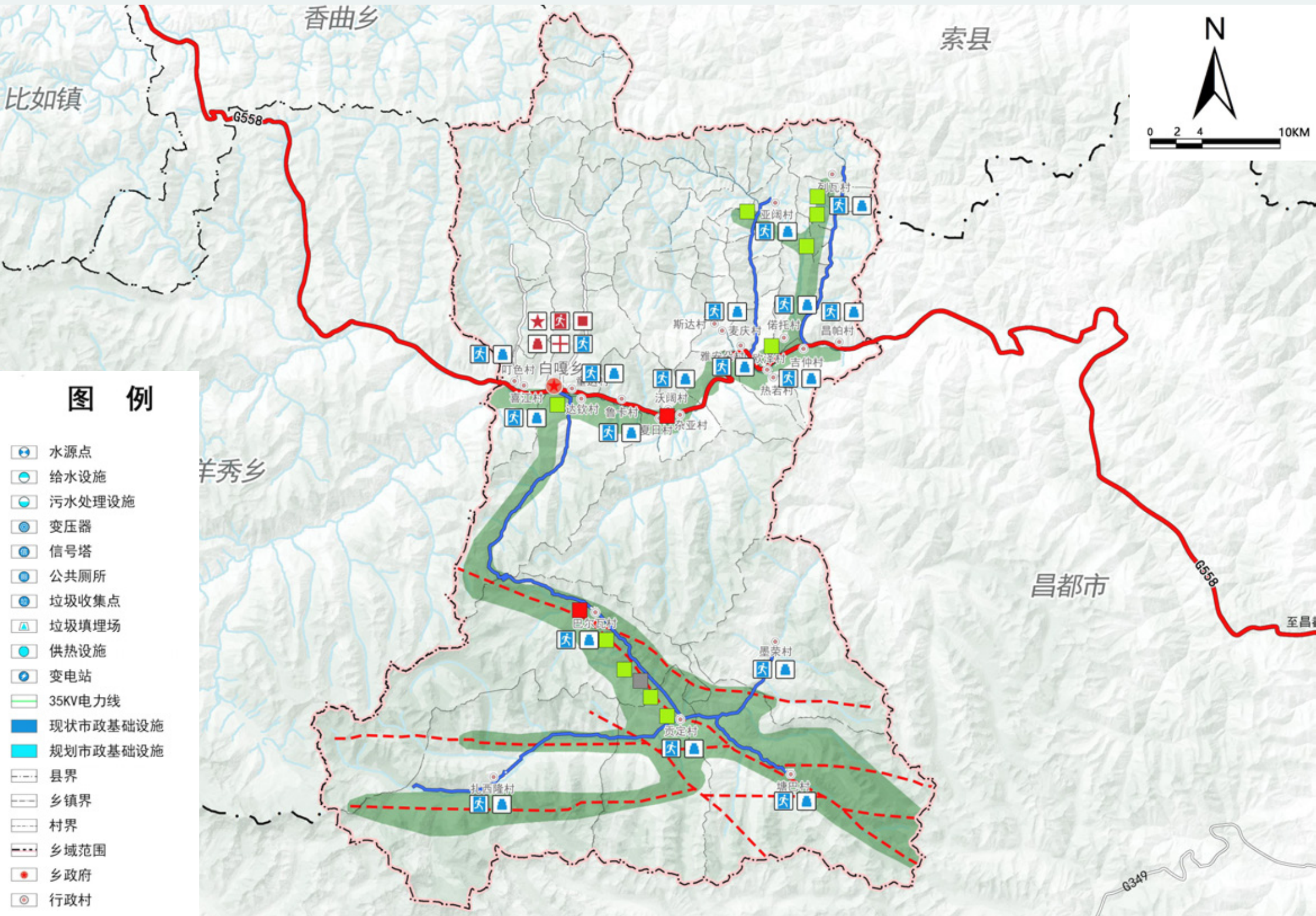
集镇河道防洪标准为20年一遇，村庄为10年一遇。

消防

集镇建立主要消防力量，国道558为主要疏散通道。

地质

国道558沿线为**地质灾害重点防治区**，其余为地质灾害一般防治区。



06 集镇空间布局优化

6.1 空间结构

6.2 蓝绿系统

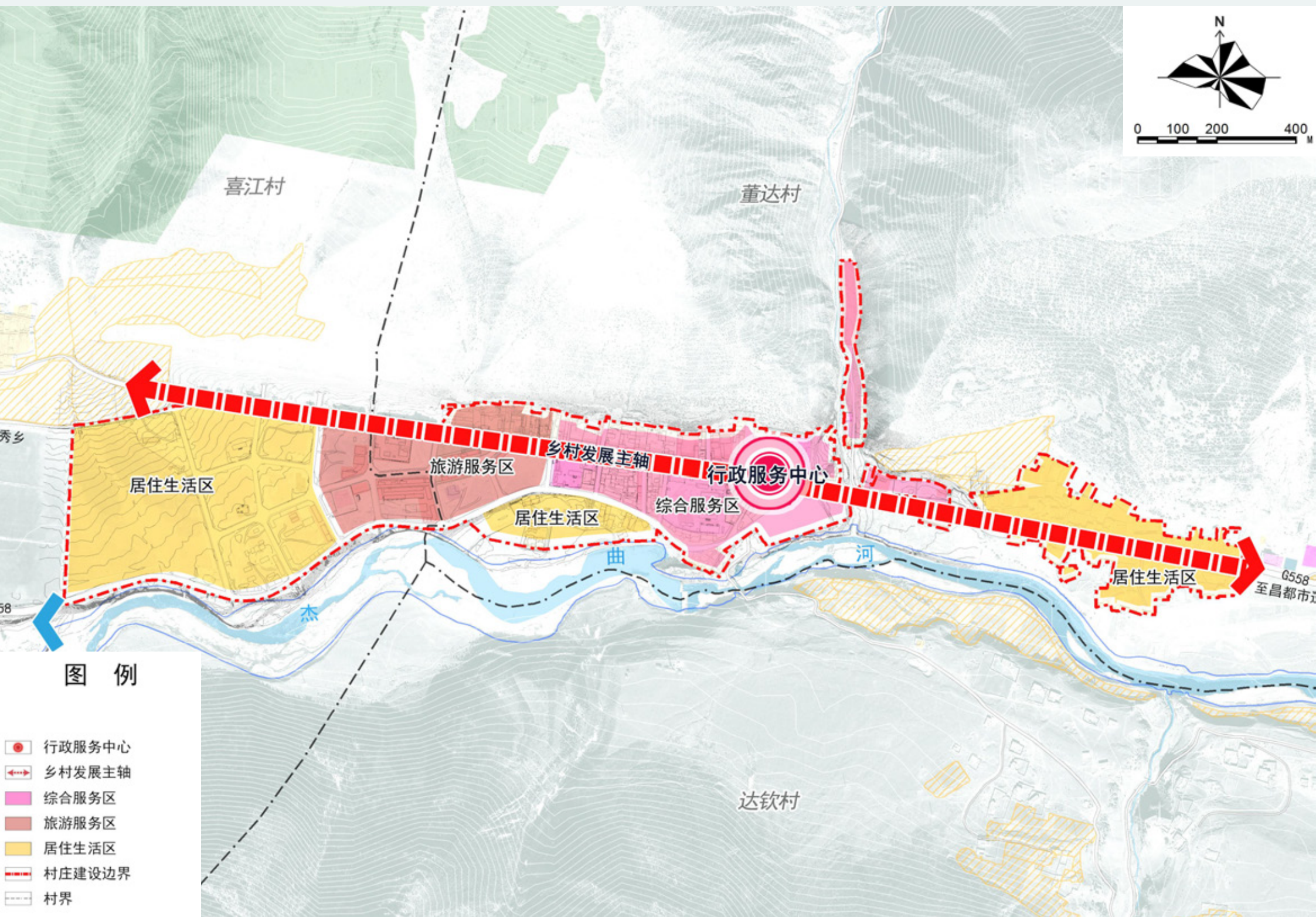
6.1 空间结构

“一心带全城，一轴串三片”发展格局

“一心”： 集镇发展核心 —— 打造餐饮、商店、行政、办公一体的核心组团；

“一轴”： 乡村发展主轴 —— 依托国道558；

“三片区”： 居住生活区、商业服务区、综合服务区

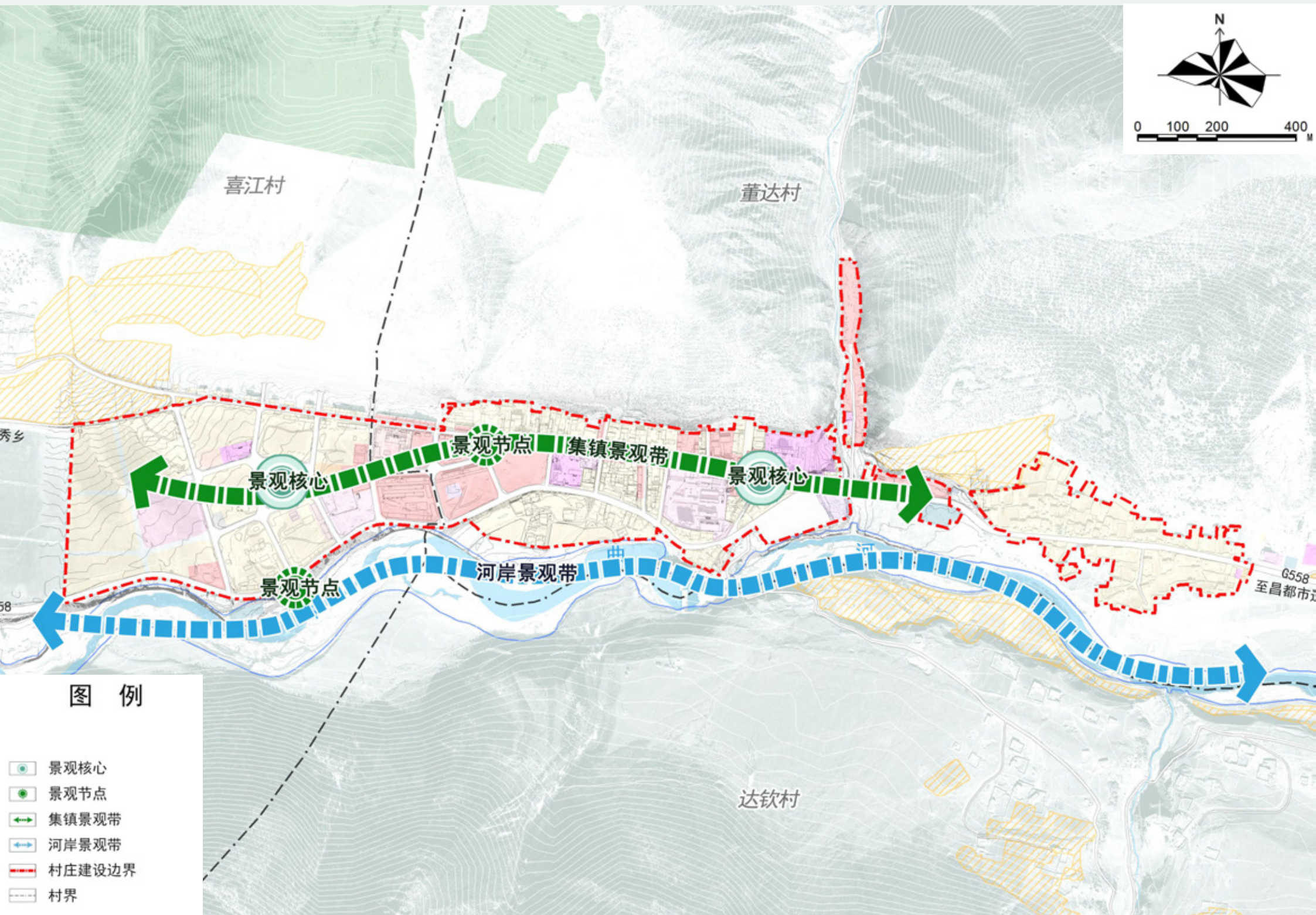


6.2 蓝绿系统

打造“两带多节点”蓝绿空间格局

“两带”： 沿河景观带、集镇景观带 —— 依托姐曲河、周边居民区和公共设施；

“多节点”： 景观节点 —— 依托体育公园、街角公园、中心广场等，满足居民运动、休憩需求及旅游发展需求；



07 规划传导与实施

7.1 加强规划传导

7.2 强化实施保障

7.1 加强规划传导

上位规划传导

确保目标、指标和坐标，三标可落实、可计算、可检测

- **定位落实**
- **指标落实**
- **重要控制线落实**

横向规划传导

确保相关专项规划、详细规划统筹落位到乡镇国土空间规划体系中

- **相关专项规划**
- **详细规划**

7.2 强化实施保障

强化部门协同及公众参与

实施监督信息系统建设

建立动态监测机制