

比如县扎拉乡国土空间总体规划

2023-2035
【草 案】

比如县自然资源和林业草原局
2026年10月

目 录

01 规划概述

02 发展目标与战略

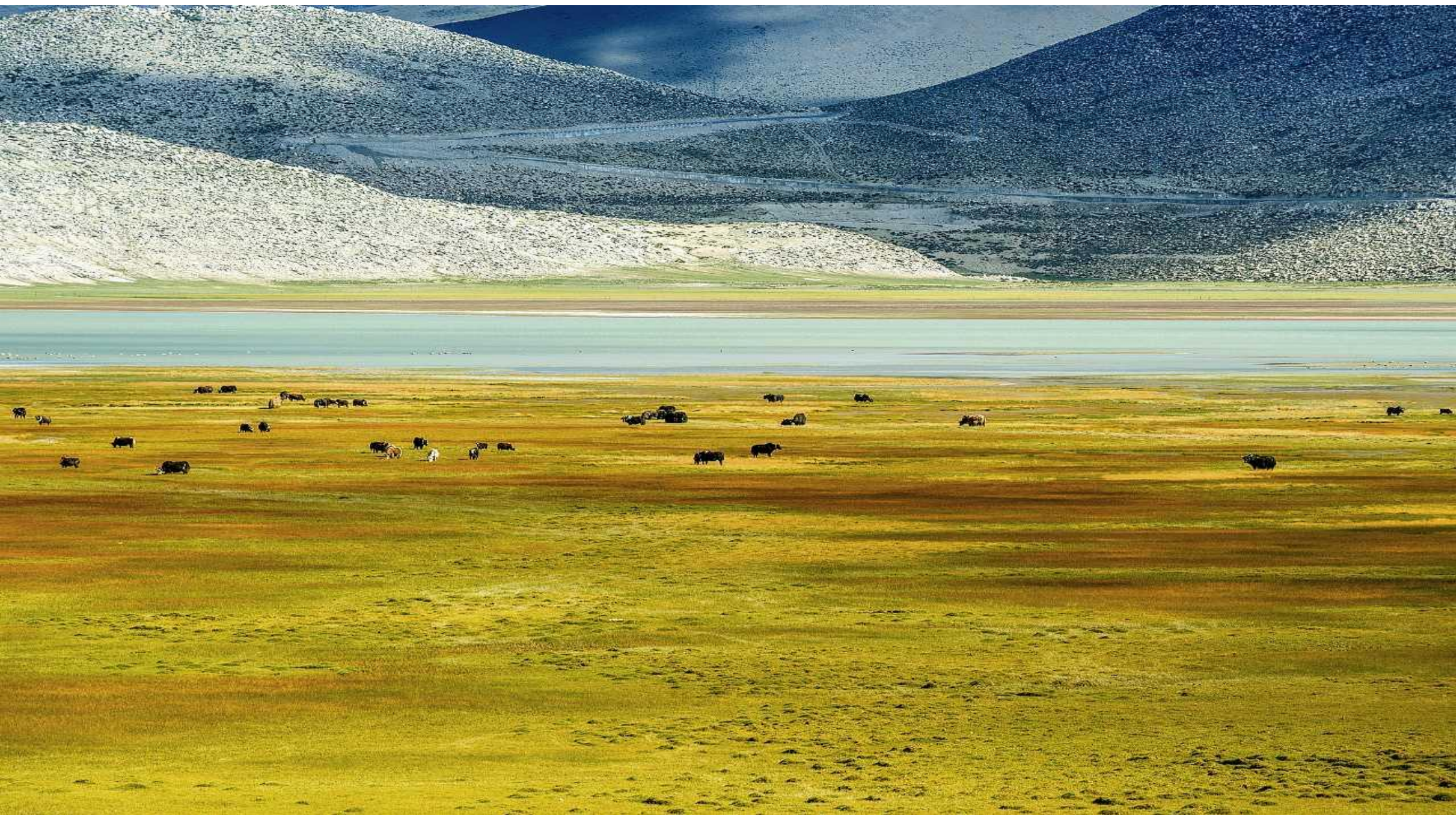
03 构建国土开发保护新格局

04 建立现代城乡发展新体系

05 支撑体系

06 集镇空间布局优化

07 规划传导与实施



前 言

《扎拉乡国土空间总体规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）是我县细化落实《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《那曲市国土空间总体规划（2021-2035年）》《比如县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求的空间蓝图和战略部署，是落实新发展理念，构建高质量国土空间体系，实施高效能空间治理，保障高质量发展和高品质生活的空间政策。

规划结合扎拉乡实际情况，以全域全要素为基础，结合县级“双评价”成果，系统开展国土空间适宜性综合分析。精准识别当前国土空间开发、保护、利用中的核心问题与短板，提出规划目标和发展战略，严守三条控制线，优化农业、生态、城镇空间格局，落实主体功能区布局，统筹自然资源与能源的保护与利用，构建镇村布局，支撑产业发展，传承历史文化，保障基础设施实施，提升集镇综合功能，明确国土空间综合整治和生态修复重点和工程，完善规划传导体系与规划实施保障机制，形成安全、和谐、高品质、具有竞争力的国土空间新格局。

01 发展目标与战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九大历届全会精神及中央第七次西藏工作座谈会精神，围绕新时代、新任务，在规划层面统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以人民为中心，坚持一张蓝图绘到底，尊重乡域发展规律，全面落实生态文明建设，整体谋划全域国土空间保护开发新格局。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

坚持粮食安全底线及生态环境底线，严格实行国土空间用途管制。

以人为本，品质提升

以乡村居民需求为中心，提升人居环境质量，补齐设施短板。

城乡协调，布局优化

坚持融合发展，乡村联动，统筹优化空间与资源配置。

突出特色，因地制宜

结合乡域风景资源、历史文化和民族特色，建设高原和美乡村。

公众参与、社会协同

充分听取公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。

1.3 规划范围与期限

规划范围

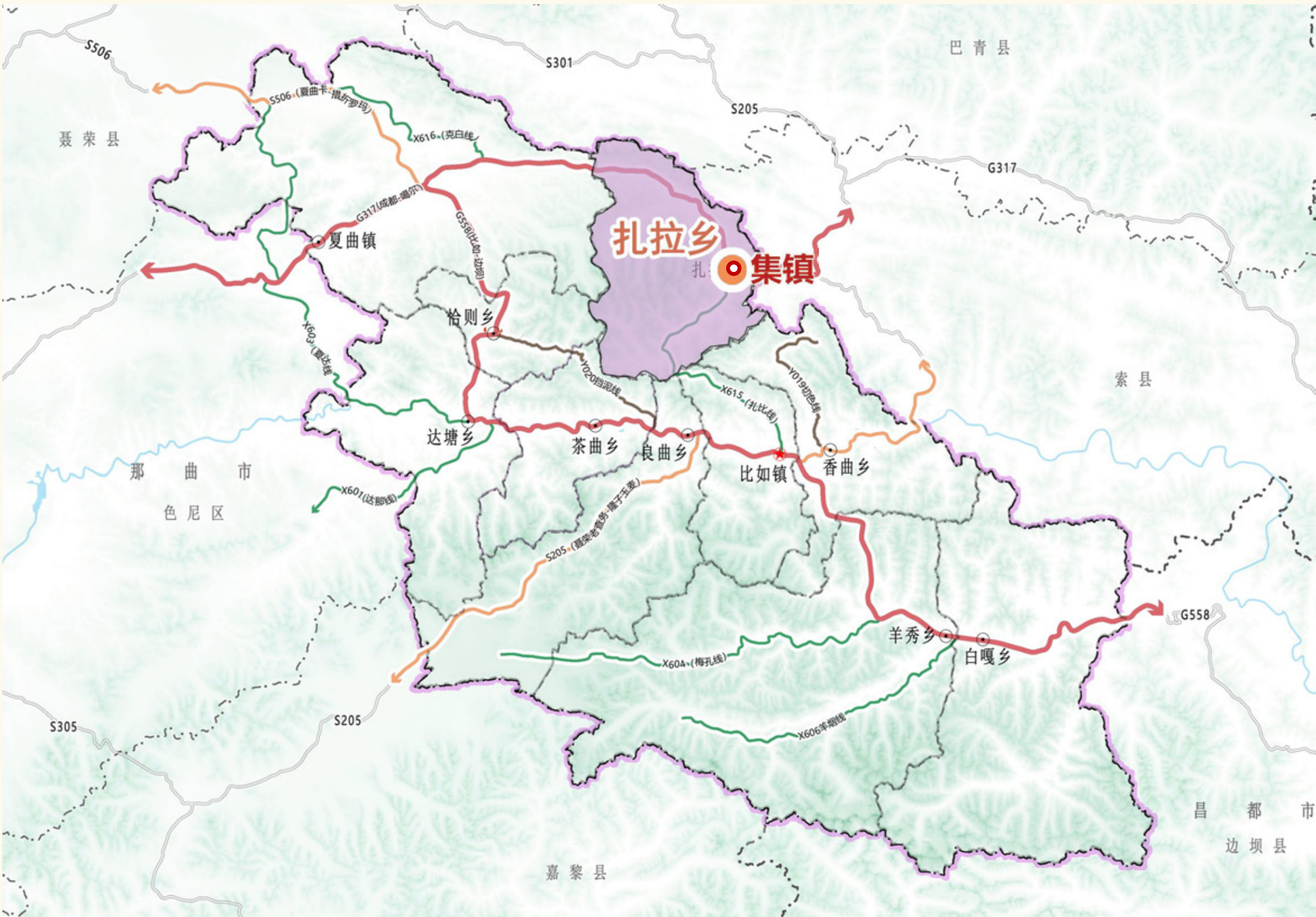
包括集镇与乡域两个层次：

- 乡域规划范围总面积为869.61平方千米
- 集镇规划面积为19.02公顷

规划期限

规划期限2023年至2035年：

- 规划基期年为2022年，近期目标年为2030年，远期目标年为2035年，远景目标年2050年



02 发展目标与战略

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.4 发展规模

2.1 发展定位



2.2 发展目标

2030年 近期目标

基本形成以生态种养和观光旅游为核心的农旅融合产业体系，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年 远期目标

基本实现国土空间治理体系和能力现代化，高原农牧业和过境服务业示范乡全面实现。

2050年 远景目标

形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



2.3 发展战略

01 强化生态安全格局

严格落实生态保护红线管控要求，强化水资源保护，促进人口经济与资源相协调。加强退化草场恢复、水土流失治理。

02 优化农牧空间配置

加强耐寒作物轮作，配套滴灌设施提升水资源利用效率。科学核定草场载畜量，推行“划区轮牧+舍饲养殖”模式，防止过度放牧导致草场退化。

03 强化产业融合升级

发挥乡域旅游资源优势，结合全域旅游发展趋势，加强乡域旅游产业融合发展力度。依托温泉等资源，深入挖掘资源潜力，打造特色产业节点。

2.4 发展规模

人口规模

至2035年人口规模预测：

扎拉乡户籍人口：5300人

扎拉乡常住人口：5500人

用地规模

至2035年用地规模预测：

规划村庄建设用地面积76.32公顷

人均村庄建设用地≤237.75平方米

03 构建国土开发保护新格局

3.1 统筹划定落实重要控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 划定国土空间规划分区

3.4 加强自然资源保护利用

3.1 统筹划定落实重要控制线

01

耕地保护目标：

62.00公顷（930.04亩）

永久基本农田：

35.03公顷（525.41亩）

02

生态保护红线：

15103.23公顷

03

村庄建设边界：

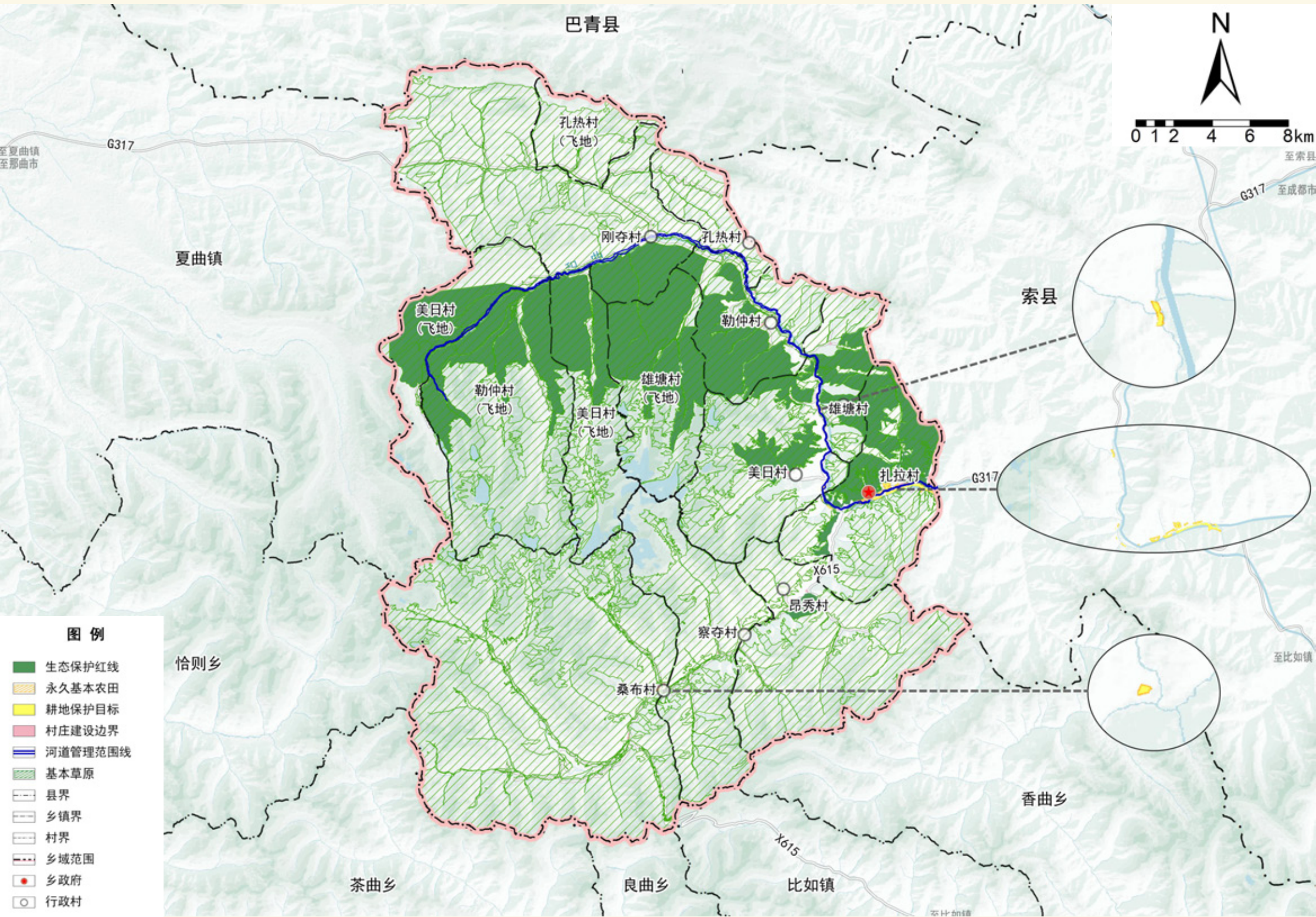
村庄建设边界63.06公顷

山林水体等非建设空间1.45公顷

04

基本草原：

72747.90公顷



3.2 优化国土空间总体格局

总体格局：“一核一轴，两区多节点”

“一核”： 集多类服务于一体的乡域综合服务核心;

“一轴”： 依托依托国道317、县道615的乡村联动发展轴;

“两区”： 高原牧业发展区、生态保护区;

“多节点”： 打造扎拉乡生产服务多节点。



3.3 划定国土空间规划分区

扎拉乡国土空间分区规划

01

生态保护区

自然保护，落实生态保护区 **15103.23公顷**

02

生态控制区

生态控制区 **44197.65公顷**，保护为主并应开展必要的生态修复

03

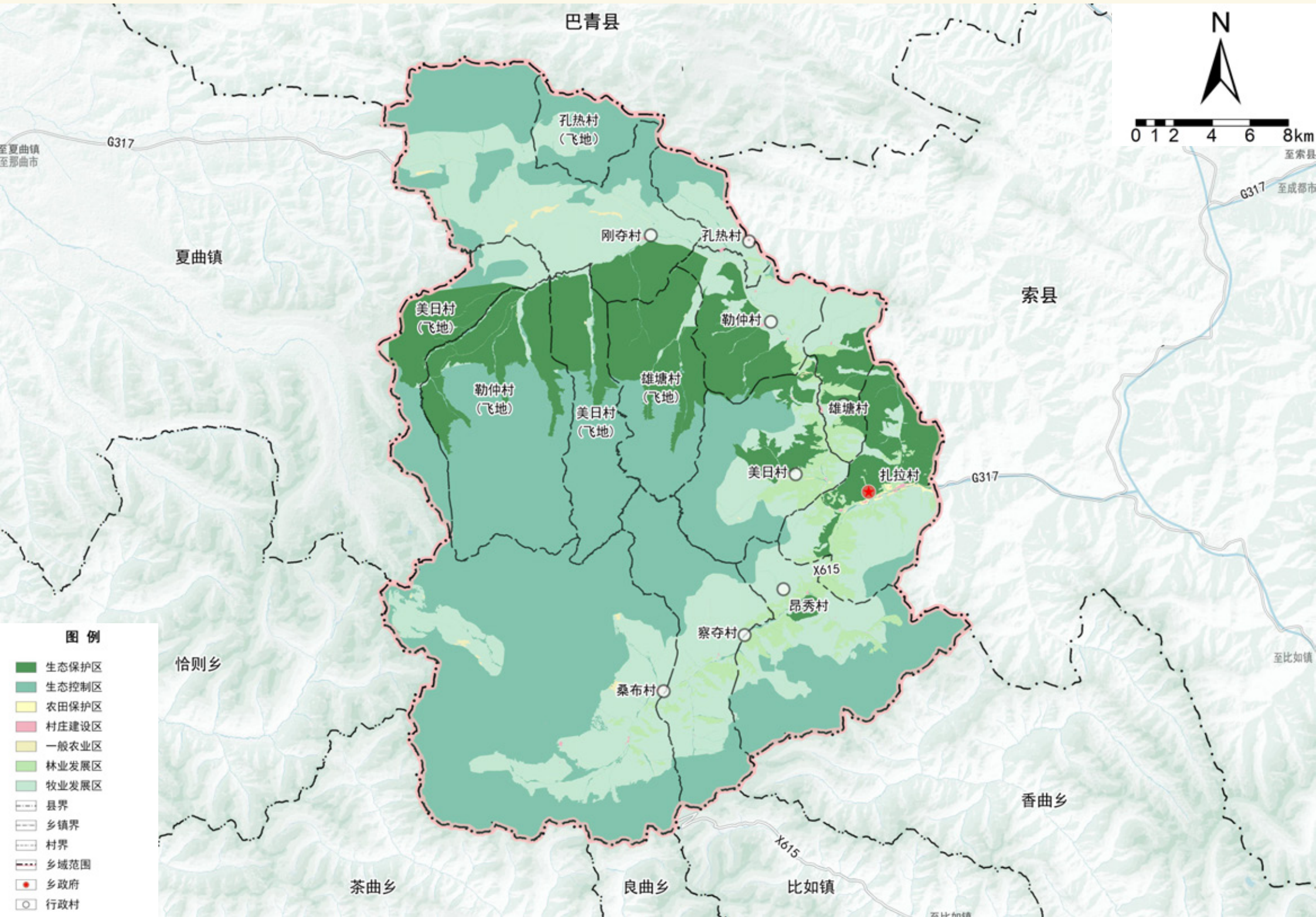
农田保护区

农田保护区 **39.41公顷**，从严管控非农建设占用永农

04

乡村发展区

乡村发展区 **27621.19公顷**，满足农业发展以及生活生产的区域



3.4 加强自然资源保护利用



落实耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升粮食安全生产能力

科学开展国土绿化行动，提高水源涵养和水土保持能力





落实基本草原保护制度，保护草地生物多样性，加强生态系统保护

严格控制占用湿地，采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响





加强水生态系统保护，加强冰雪资源保护体系建设，强化水资源保护

04 建立现代城乡发展新体系

4.1 镇村体系构建

4.2 优化村庄布局

4.3 产业发展与空间布局

4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

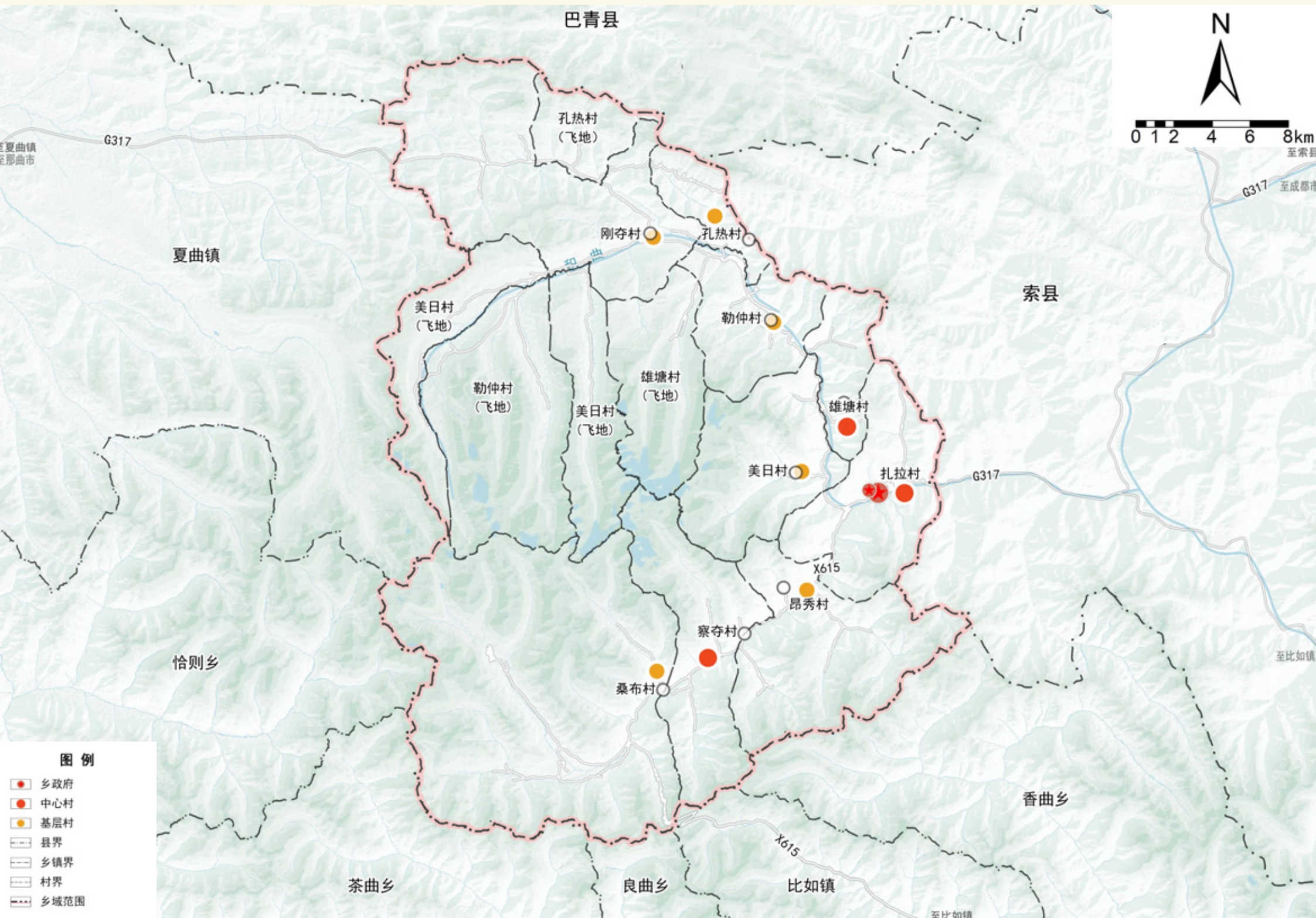
4.1 镇村体系构建

形成三级乡村等级结构，引导人口向乡政府所在地、中心村集聚

“集镇”： 全乡行政经济中心

“中心村”3个： 扎拉村、察夺村、雄塘村

“基层村”6个： 桑布村、勒仲村、孔热村、昂秀村、美日村、刚夺村

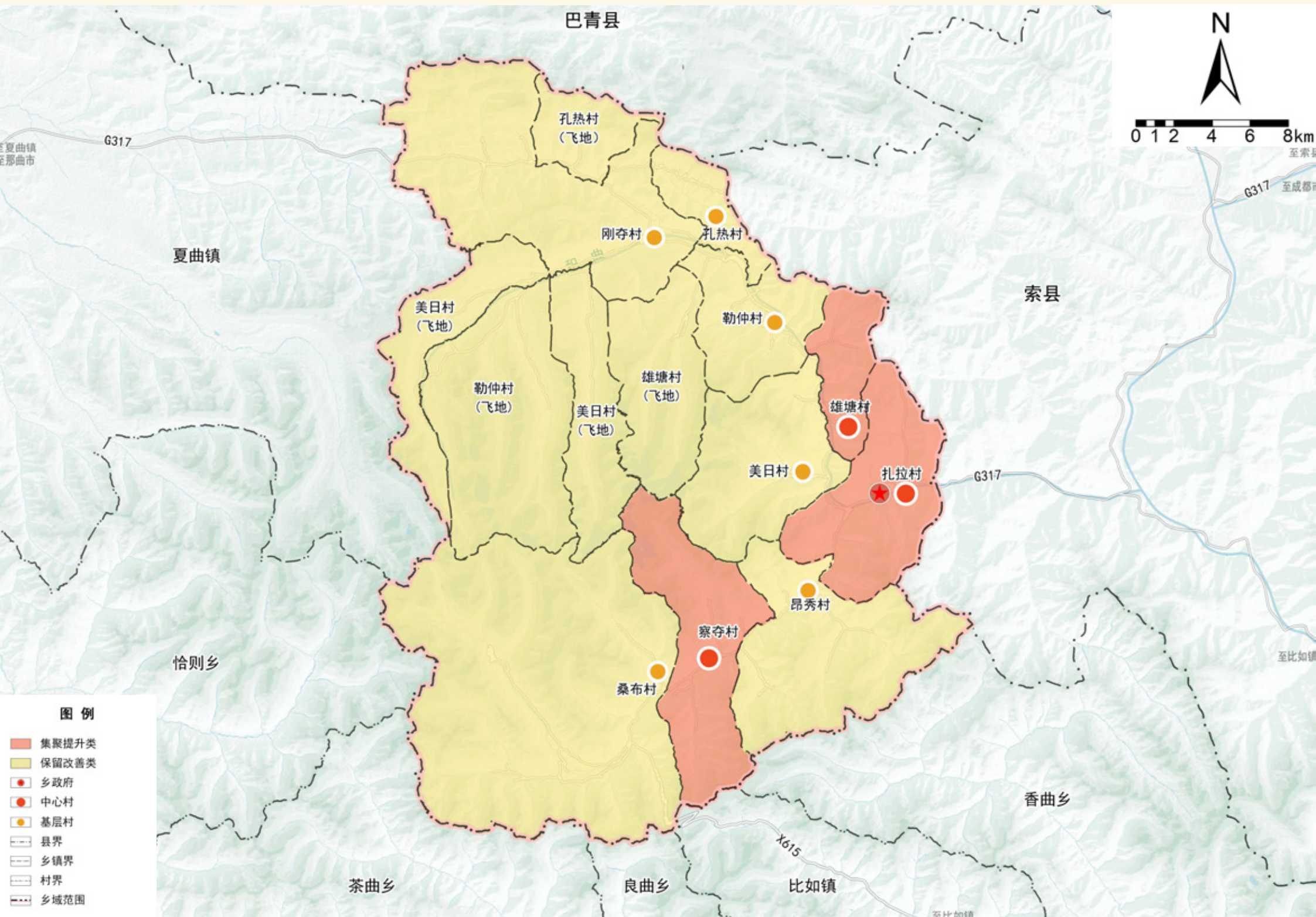


4.2 优化村庄布局

分类推进乡村发展，提出差异化的村庄发展要求

“集聚提升类”3个：规模较大的中心村及一般村 —— 扎拉村、察夺村、雄塘村

“保留改善类”6个：以改善村庄环境和生产生活条件为目标 —— 桑布村、勒仲村、孔热村、昂秀村、美日村、刚夺村



4.3 产业发展与空间布局

”牧业提质 + 旅游服务“产业体系

牧业提质





旅游服务





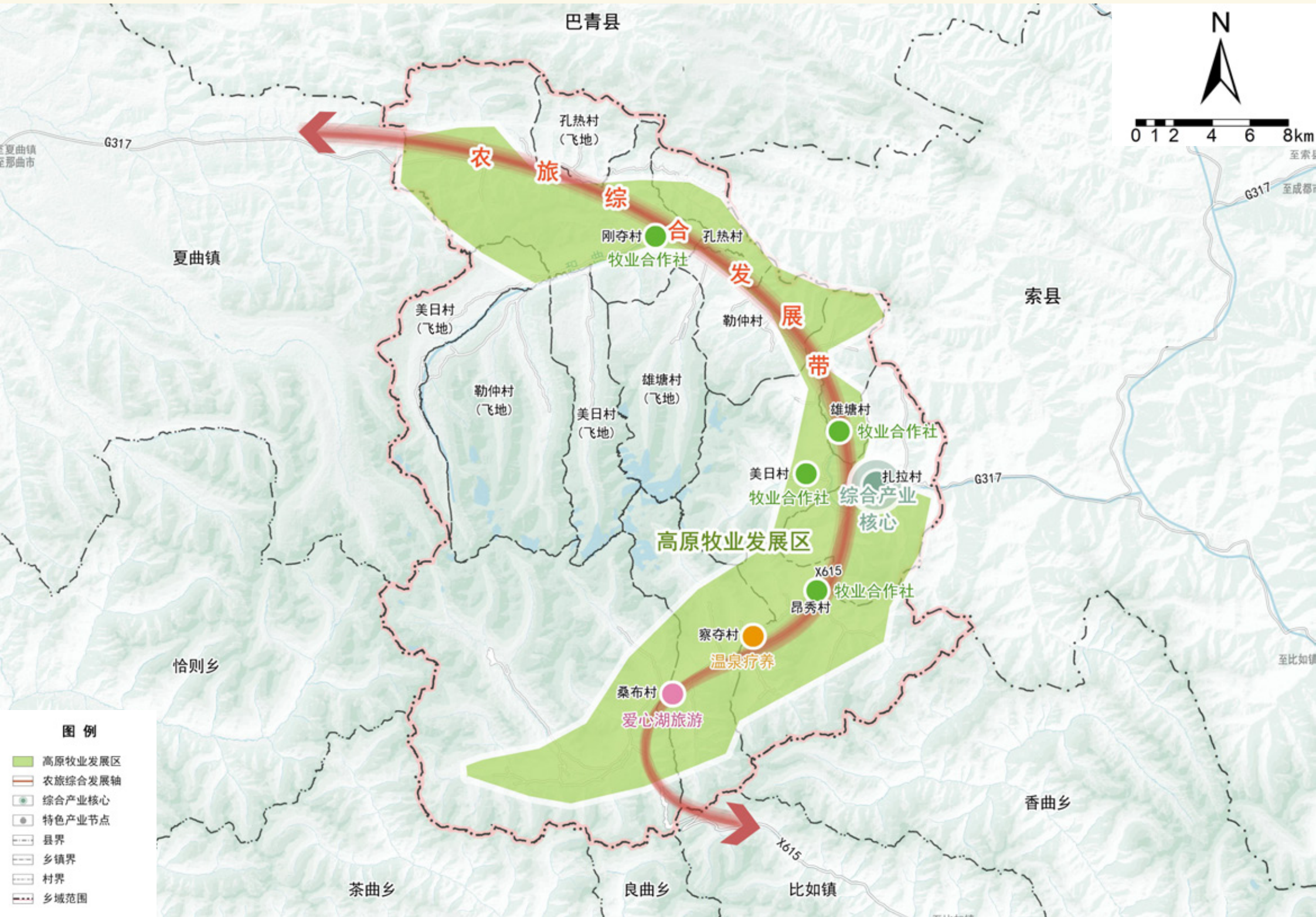
产业空间结构

一轴：农旅综合发展轴

一区：高原牧业发展区

一心：综合产业核心

多点：牧业合作社节点
温泉疗养产业节点
观光旅游产业节点



4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

1处县级文物保护单位

寺庙名称	类型	保护级别
色扎寺	格鲁派	县级文物保护单位

构建“山水交融、依山就势”风貌定位

建筑风格及体量

- 公共建筑：藏式传统公共建筑
- 居住建筑：平屋顶为基本形态

建筑朝向

- 南北向为主



建筑色彩

- 外立面：米白、米黄色
- 以米白、米黄、红、黑为主
- 屋檐和墙头：红色、米白色
- 窗户：黑色、红色、米白色

建筑高度

- 临街商业建筑：1 - 3层
- 公共建筑：不超过6层
- 居住建筑：1 - 2层

05 支撑体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

5.2 提升公共服务水平

5.3 完善基础设施体系建设

5.4 建设安全韧性综合防治体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

对外交通

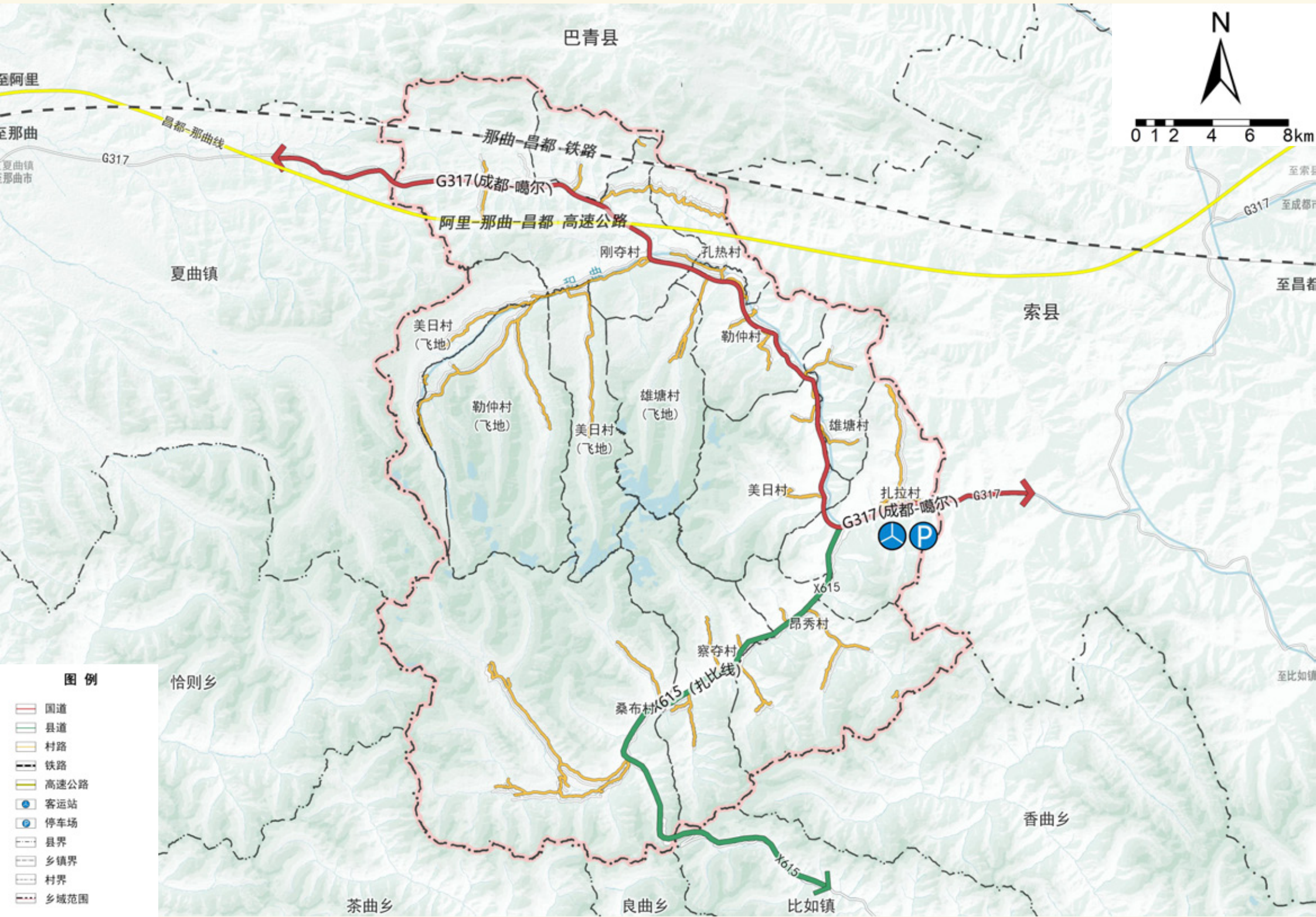
提升**国道317、县道615**通行能力，实现区域交通一体化。

内部交通

形成**“国道 - 乡道 - 村道”三级道路体系，**新建自然村四级砂石道路，各村均设置公交乘坐点。

交通设施

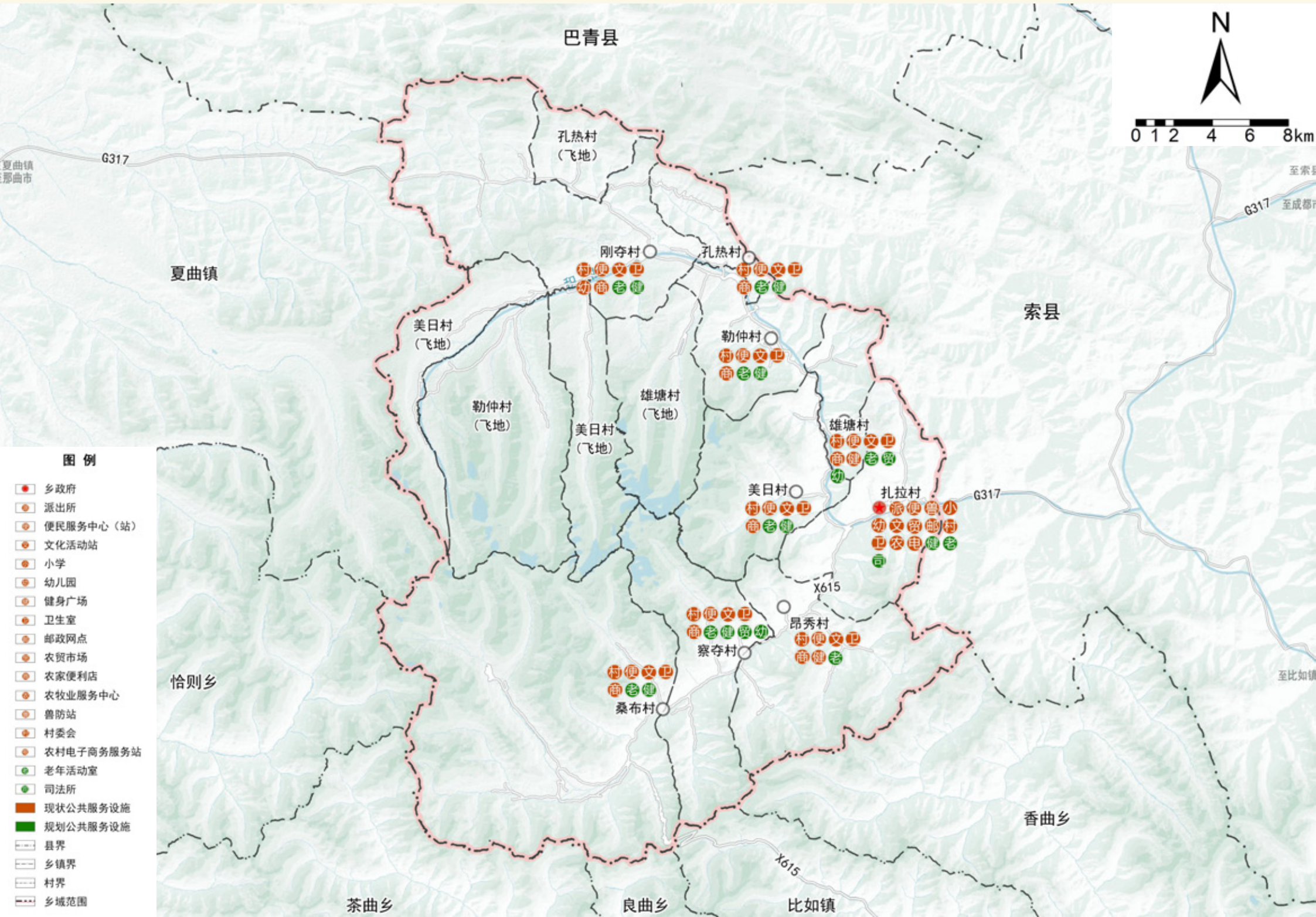
集镇新建**客运站1处、停车场1处**，扎拉乡新建**加油站2座**，各行政村均设置**公交招呼站**。



5.2 提升公共服务水平

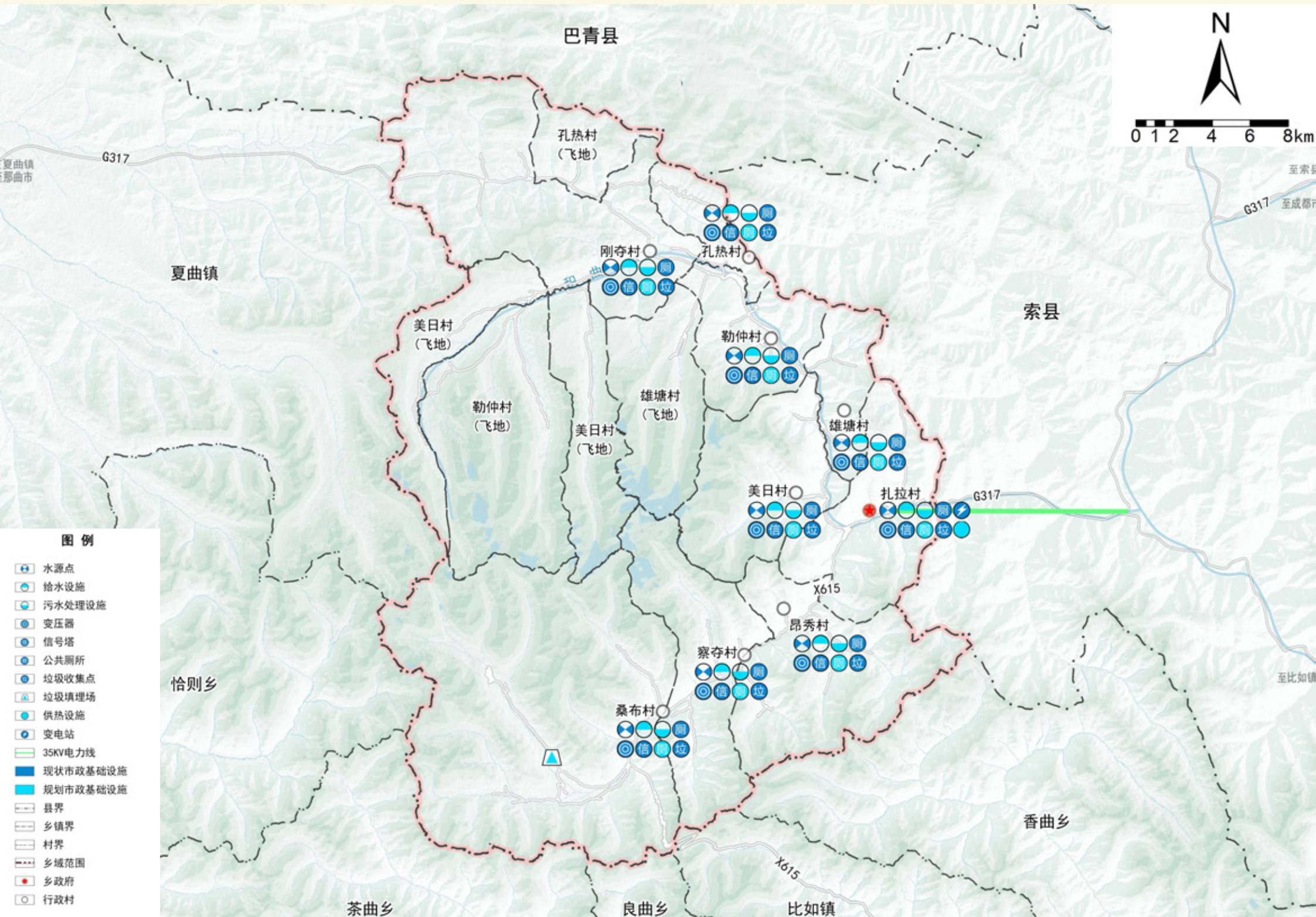
共建共享统筹确定公共服务设施

层级	公共服务设施
集镇	乡政府、村委会、派出所、司法所、小学、幼儿园、健身广场、老年活动室、文化室、卫生院、公共浴室、兽防站、农牧业服务中心、便民服务中心、银行服务网点、邮政网点、农家便利店
中心村	村委会、幼儿园、便民服务站、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、农家便利店、农村电子商务服务站、农贸市场
基层村	村委会、便民服务站、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、农家便利店、农村电子商务服务站



5.3 完善基础设施体系建设

给水工程	规划水源由**市政供水进行供给**，采用枝状的管网供水系统，配水管网**沿主要干道布置**。
排水工程	规划集镇污水通过管道收集后汇入**新建污水处理设施**进行统一处理，采用**暗渠形式排出雨水**。
电力工程	规划使用**扎拉乡35千伏变电站供电**，加强电力线路改造升级。
通信工程	保留现状信号塔、现状邮政所，建立广播室，新建各类通信线路均采用**管道埋地敷设方式**。
供热工程	集镇采用**集中供热**、乡政府、小学等公共建筑实施**末端供暖及供热管网铺设工程**，建设空气源热泵3座。
供氧工程	集镇公共服务设施采用**局部供氧方式**，乡政府、小学配置2座制氧机及相关设备进行局部供氧。



5.4 建设安全韧性综合防治体系

抗震

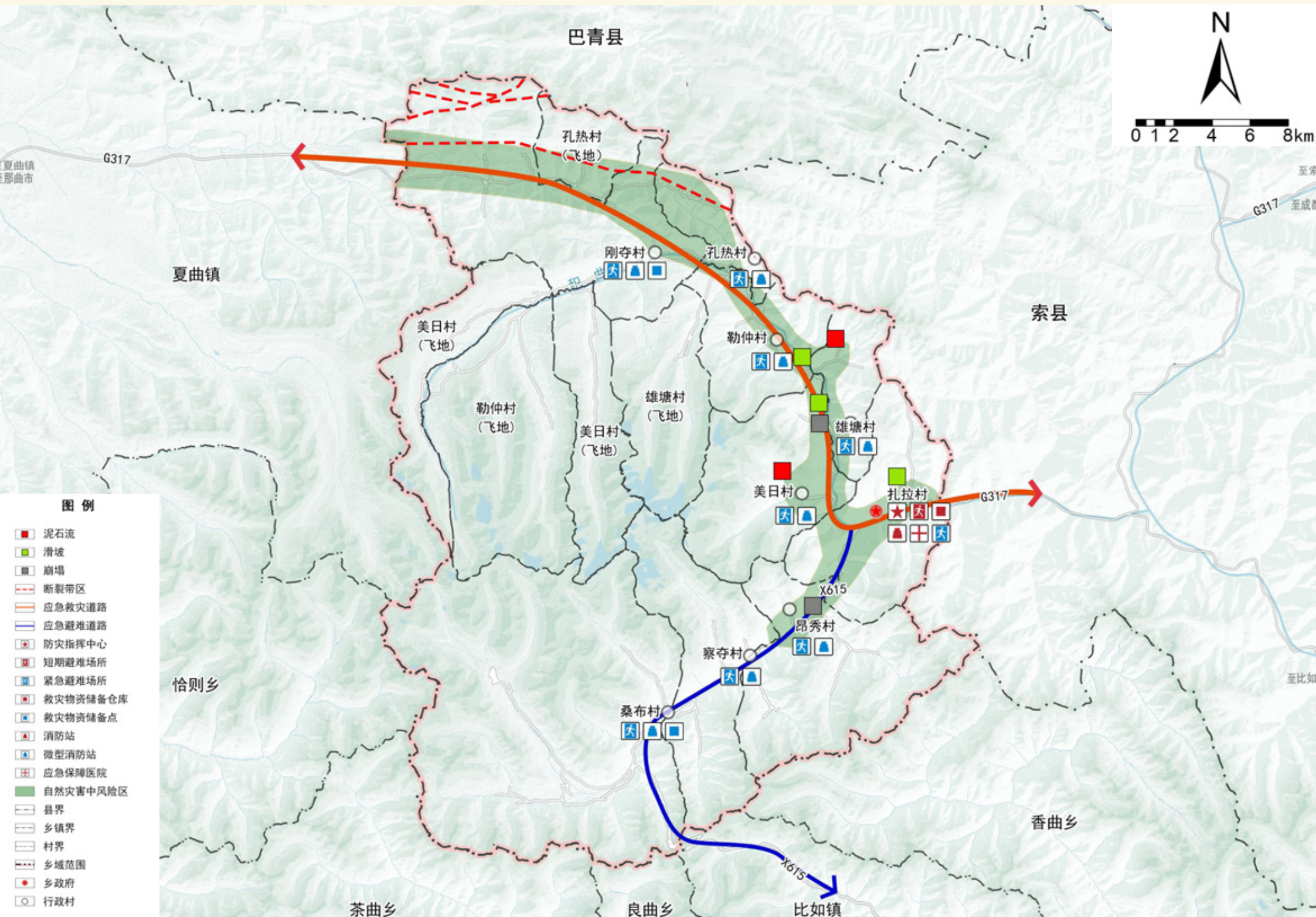
抗震设防**基本烈度7度**，学校、乡政府、卫生院等按高于基本烈度1度要求设防，人均应急避难场所面积**不小于2平方米。**

防洪

集镇的防洪标准为20年一遇，合理有序开展周边河道、排洪沟、道路边沟等整治工程，提高集镇行洪排涝能力。

消防

乡政府驻地建立主要消防力量，国道317为主要疏散通道。



06 集镇空间布局优化

6.1 空间结构

6.2 蓝绿系统

6.1 空间结构

“一轴一心三区”的用地布局结构

“一轴”： 乡村发展主轴 —— 以国道317为依托，集综合服务、医疗、教育等功能于一体；

“一心”： 行政服务中心 —— 依托公共服务设施；

“三区”： 综合服务区、商业商务区、居住生活区。



6.2 蓝绿系统

“一心，两带，多节点”的绿地系统

“一心”： 景观核心 —— 依托广场与开敞空间；

“两带”： 沿国道景观带、河岸景观带 —— 依托贯穿集镇的国道及河流；

“多节点”： 景观节点 —— 依托活动广场与绿化。



07 规划传导与实施

7.1 加强规划传导

7.2 强化实施保障

7.1 加强规划传导

上位规划传导

确保目标、指标和坐标，三标可落实、可计算、可检测

- **定位落实**
- **指标落实**
- **重要控制线落实**

横向规划传导

确保相关专项规划、详细规划统筹落位到乡镇国土空间规划体系中

- **相关专项规划**
- **详细规划**

7.2 强化实施保障



强化部门协同及公众参与



实施监督信息系统建设



建立动态监测机制