

比如县恰则乡国土空间总体规划

2023-2035
【草 案】

比如县自然资源和林业草原局
2026年10月

目 录

01 规划概述

02 发展目标与战略

03 构建国土开发保护新格局

04 建立现代城乡发展新体系

05 支撑体系

06 集镇空间布局优化

07 规划传导与实施



前 言

《恰则乡国土空间总体规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）是我县细化落实《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《那曲市国土空间总体规划（2021-2035年）》《比如县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求的空间蓝图和战略部署，是落实新发展理念，构建高质量国土空间体系，实施高效能空间治理，保障高质量发展和高品质生活的空间政策。

规划结合恰则乡实际情况，以全域全要素为基础，结合县级“双评价”成果，系统开展国土空间适宜性综合分析。精准识别当前国土空间开发、保护、利用中的核心问题与短板，提出规划目标和发展战略，严守三条控制线，优化农业、生态、城镇空间格局，落实主体功能区布局，统筹自然资源与能源的保护与利用，构建镇村布局，支撑产业发展，传承历史文化，保障基础设施实施，提升集镇综合功能，明确国土空间综合整治和生态修复重点和工程，完善规划传导体系与规划实施保障机制，形成安全、和谐、高品质、具有竞争力的国土空间新格局。

01 发展目标与战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九大历届全会精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，围绕新时代、新任务，在规划层面统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，为建设团结、富裕、文明、和谐、美丽、宜居的社会主义现代化乡镇提供国土空间保障。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

加强“山水林田湖草沙冰”整体保护，推动绿色发展和生活方式。

以人为本，品质提升

处理好生态环境保护与村庄产业发展关系，提升人居环境质量。

城乡协调，布局优化

坚持融合发展，乡村联动，统筹优化空间与资源配置。

突出特色，因地制宜

立足乡域虫草与牧业养殖基础，探索高原地区的保护和开发方式。

公众参与、社会协同

充分听取公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。

1.3 规划范围与期限

规划范围

包括集镇与乡域两个层次：

- 乡域规划范围总面积为401.18平方千米
- 集镇规划面积为16.80公顷

规划期限

规划期限2023年至2035年：

- 规划基期年为2022年，近期目标年为2030年，远期目标年为2035年，远景目标年2050年



02 发展目标与战略

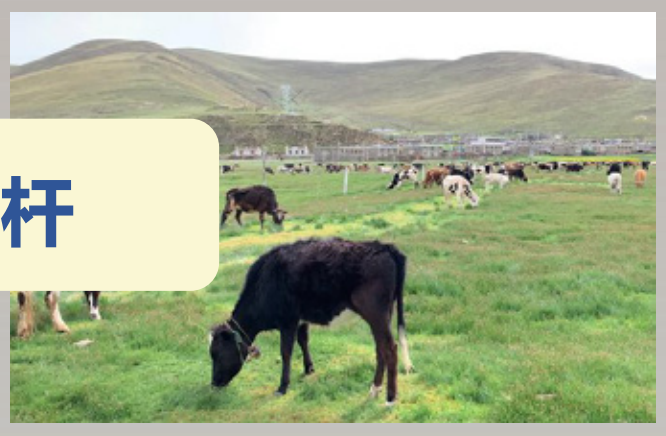
2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.4 发展规模

2.1 发展定位



生态优先的高原牧业发展标杆



三产融合的乡域综合发展枢纽



比如高原生态牧文旅融合之乡

2.2 发展目标

2030年近期目标

加快实现生态服务价值提升，加快农牧产业现代化发展，人居环境品质显著提高。

2035年远期目标

实现生态价值、经济价值互促提升、经济建设与城乡建设互促发展。

2050年远景目标

形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



2.3 发展战略

01 强化底线，刚性管理

落实、细化并严守各类底线，坚持把各类底线作为调整经济结构、优化用地结构不可逾越的红线。

02 区域协作，互联互通

加快区域基础设施建设，扩大服务范围、提升服务能级，为区域建设及协调发展提供有力支撑。

03 城乡统筹，格局优化

优化城乡村体系和职能结构，促进城乡要素双向流动，形成城乡循环联动新格局。

04 集约土地，优质发展

严格落实土地总量与强度“双控”目标，加快盘活存量土地，全面提升资源能源利用效率。

2.4 发展规模

人口规模

至2035年人口规模预测：

恰则乡户籍人口：3625人

恰则乡常住人口：3800人

用地规模

至2035年用地规模预测：

规划村庄建设用地面积63.82公顷

人均村庄建设用地≤216.40平方米

03 构建国土开发保护新格局

3.1 统筹划定落实重要控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 划定国土空间规划分区

3.4 加强自然资源保护利用

3.1 统筹划定落实重要控制线

01

耕地保护目标：

14.00公顷（209.99亩）

永久基本农田：

13.97公顷（209.56亩）

02

村庄建设边界：

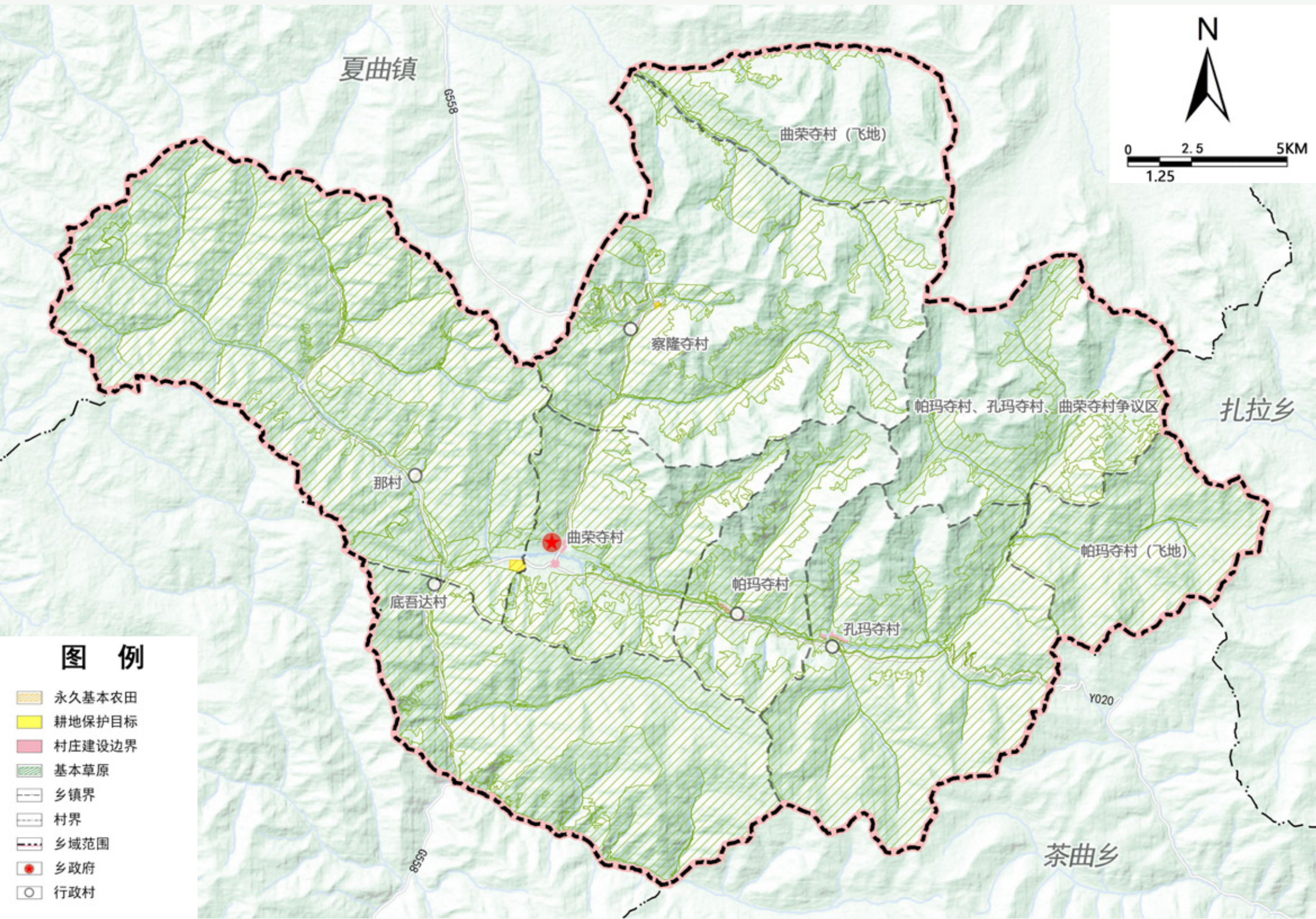
村庄建设边界47.96公顷

山林水体等非建设空间0.77公顷

03

基本草原：

28577.49公顷



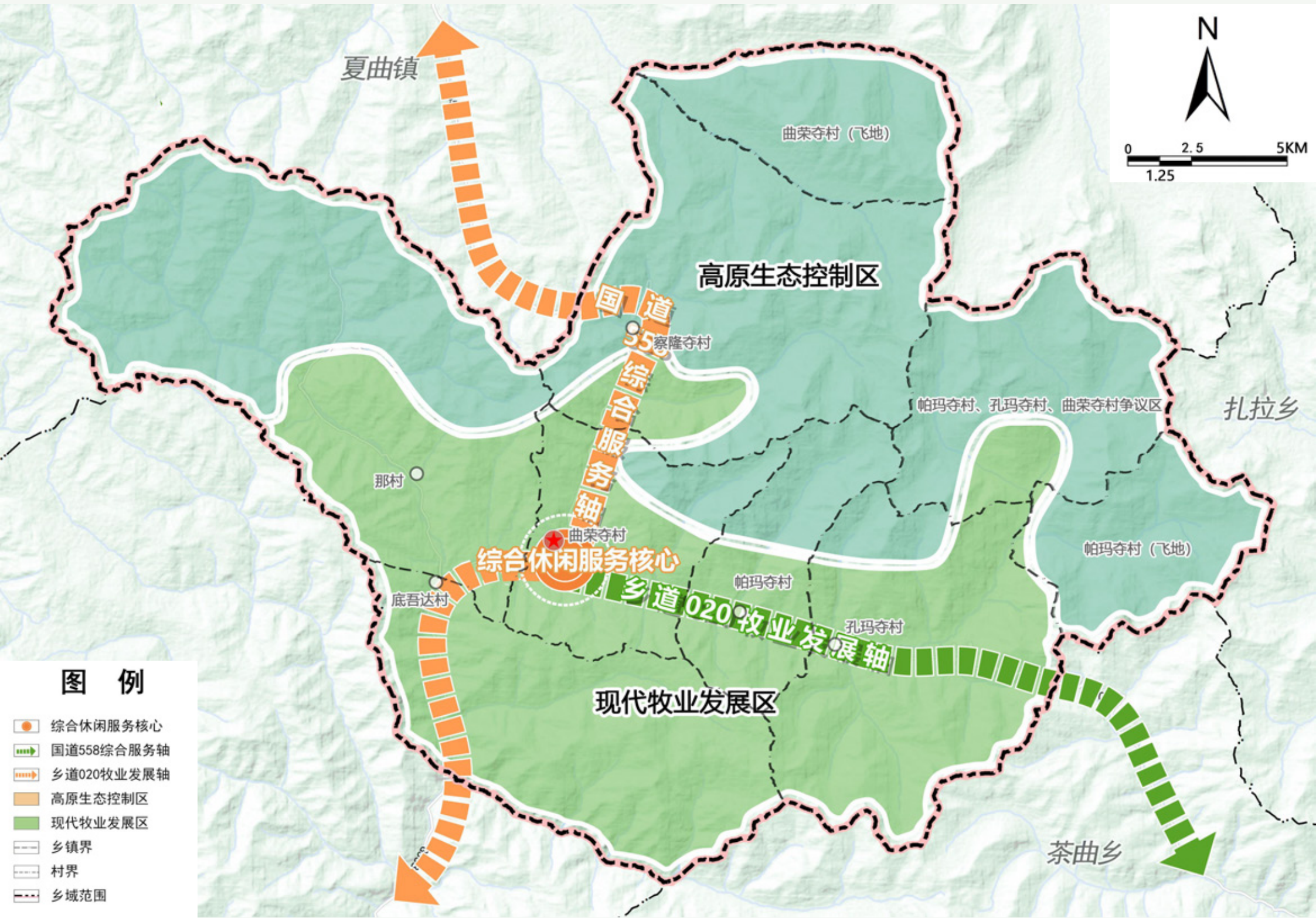
3.2 优化国土空间总体格局

总体格局：“一核、两轴、两区”

“一核”： 集多类服务及牧业发展于一体的综合休闲服务核心；

“两轴”： 国道558综合服务轴、乡道020牧业发展轴；

“两区”： 现代牧业发展区、高原生态控制区。



3.3 划定国土空间规划分区

恰则乡国土空间分区规划

01

生态控制区

划定生态控制区**24370.81公顷**，保护为主，并应开展必要的生态修复

02

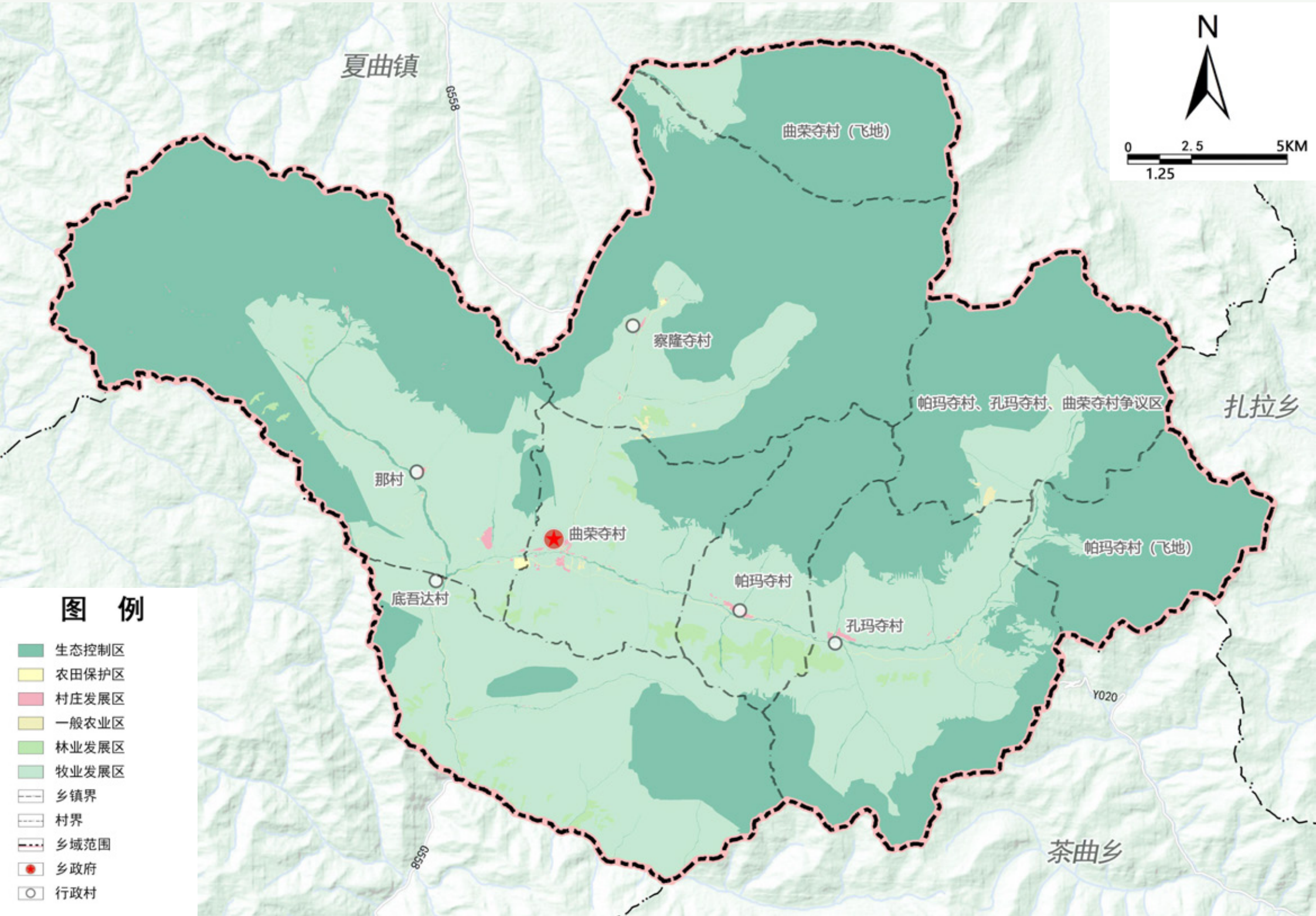
农田保护区

划定农田保护区**15.46公顷**，从严管控非农建设占用永农

03

乡村发展区

划定乡村发展区**15731.32公顷**，满足农业发展以及生活生产的区域



3.4 加强自然资源保护利用



落实耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升粮食安全生产能力

以提升生态质量和碳汇功能为重点，加强林地资源分类保护





保护乡域基本草原，以促进草畜平衡为重点，加强草原生态系统保护

完善湿地保护体系，推进分区分类的湿地保护及管控措施





加强水生态系统保护，强化水资源保护，严格落实各类河道管理范围

04 建立现代城乡发展新体系

4.1 镇村体系构建

4.2 优化村庄布局

4.3 产业发展与空间布局

4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

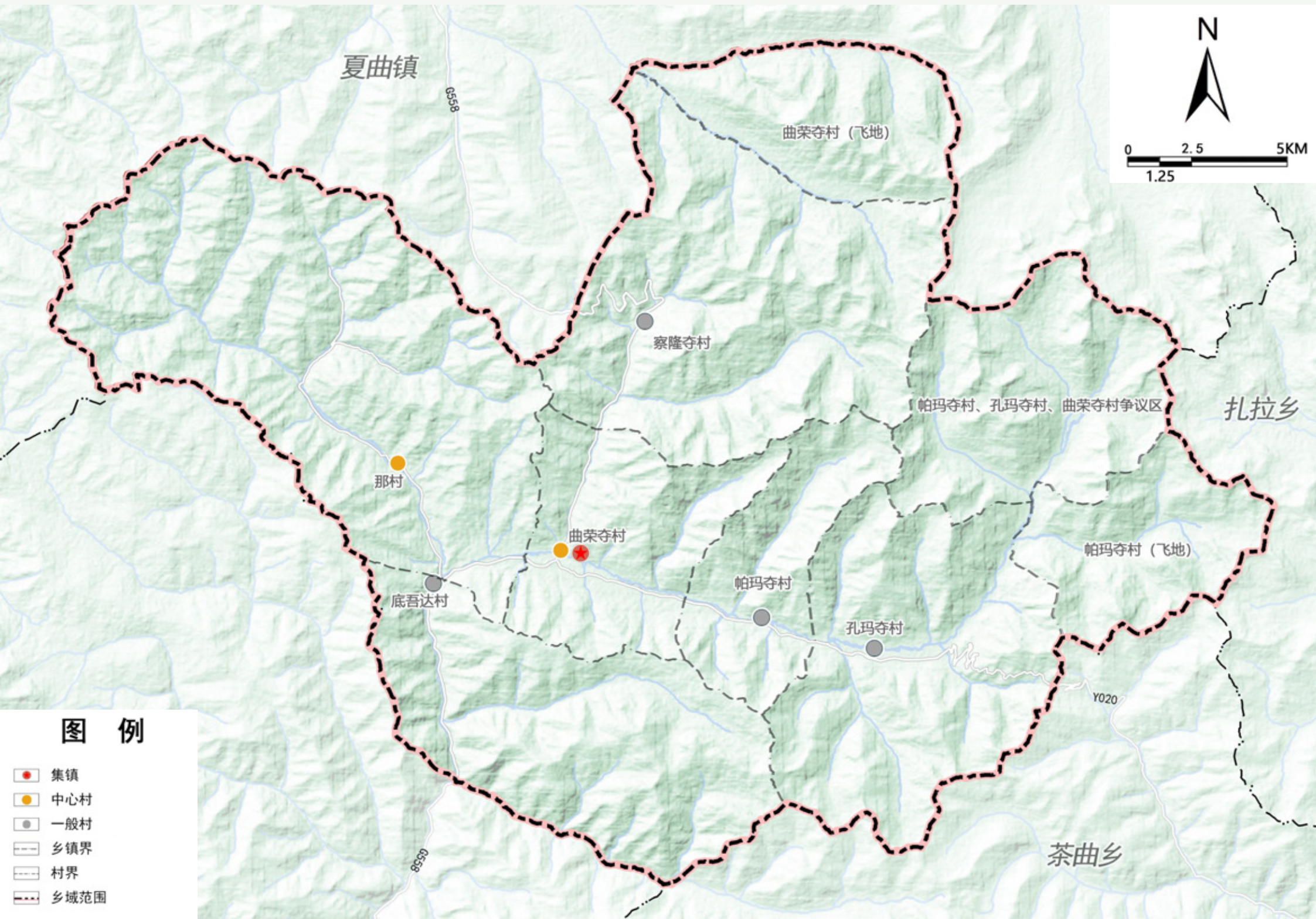
4.1 镇村体系构建

形成三级乡村等级结构，引导人口向乡政府所在地、中心村集聚

“集镇”： 全乡行政经济中心

“中心村”2个： 曲荣夺村、那村

“基层村”4个： 孔玛夺村、帕玛夺村、察隆夺村与底吾达村

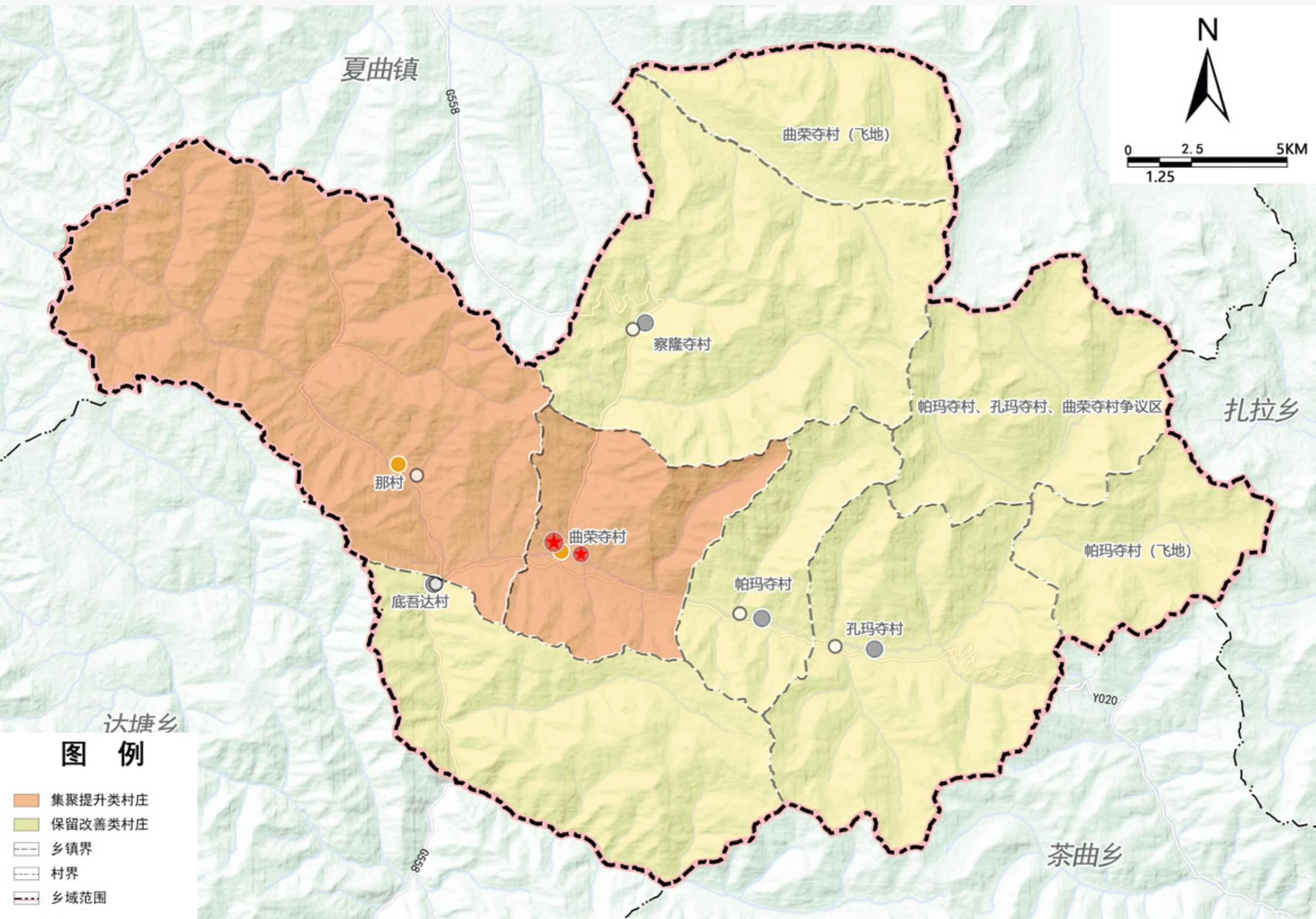


4.2 优化村庄布局

分类推进乡村发展，提出差异化的村庄发展要求

“集聚提升类”2个：规模较大的中心村 —— 曲荣夺村、那村

“保留改善类”4个：以改善村庄环境和生产生活条件为目标，孔玛夺村、帕玛夺村、察隆夺村、底吾达村



4.3 产业发展与空间布局

”牧业提质 + 文旅融合“产业体系



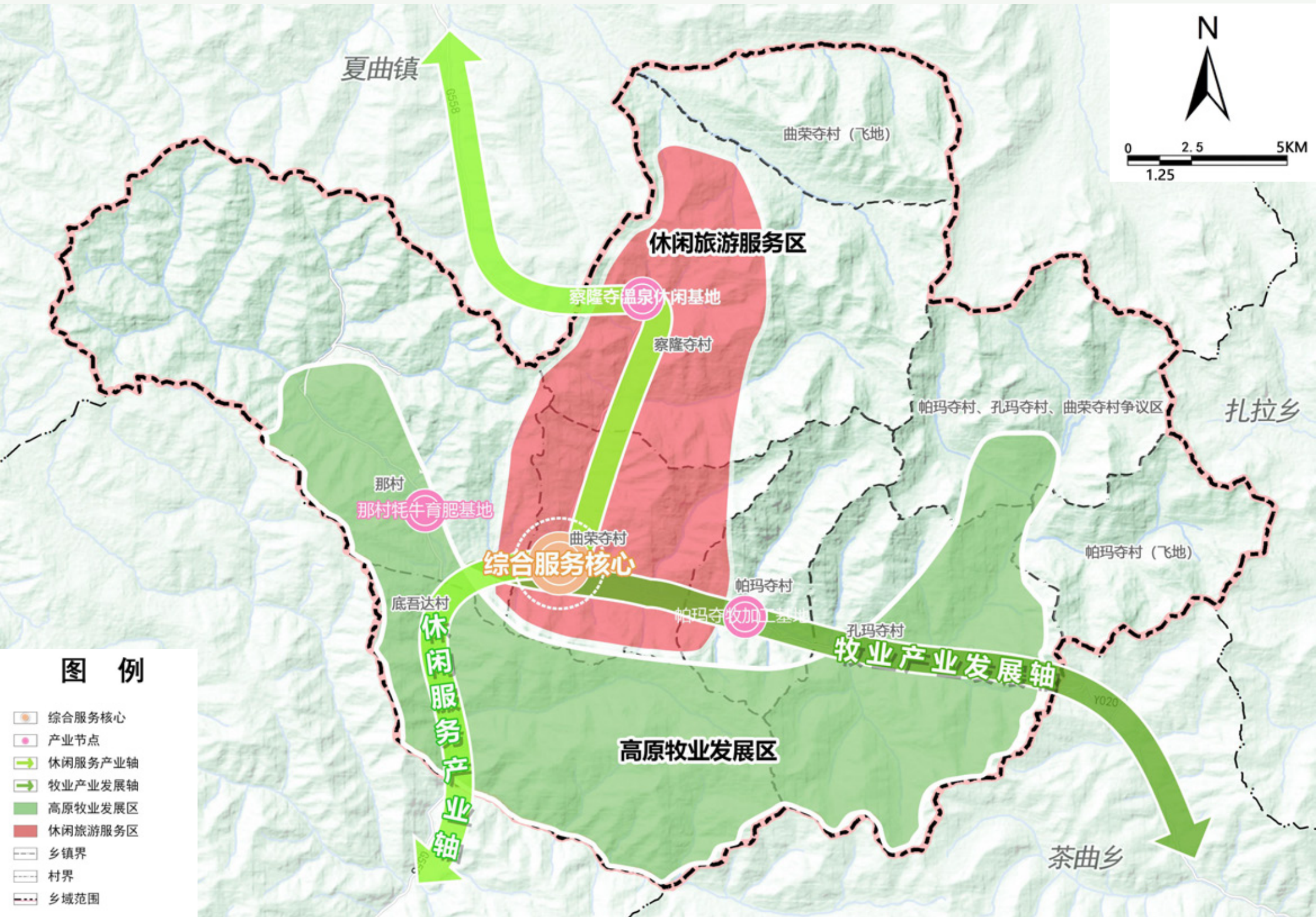
产业空间结构

一核：综合服务核心

两区：高原牧业发展区
休闲旅游服务区

两轴：牧业产业发展轴
休闲服务产业轴

多点：耗牛育肥基地节点
牧产品加工节点
温泉休闲节点



4.4 历史文化保护与特色景观风貌塑造

加强历史文化保护

保护第一、加强管理 + 挖掘价值、有效利用

“让文物活起来”

构建“高原牧歌，藏韵水乡”风貌定位

建筑风格及体量

- 公共建筑：藏式传统公共建筑
- 居住建筑：平屋顶为基本形态

建筑朝向

- 南北向为主



建筑色彩

- 外立面：米白、米黄色
- 以米白、米黄、红、黑为主
- 屋檐和墙头：红色、米白色
- 窗户：黑色、红色、米白色

建筑高度

- 临街商业建筑：1 - 3层
- 公共建筑：不超过5层
- 居住建筑：1 - 2层

05 支撑体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

5.2 提升公共服务水平

5.3 完善基础设施体系建设

5.4 建设安全韧性综合防治体系

5.1 构建互联互通的综合交通体系

对外交通

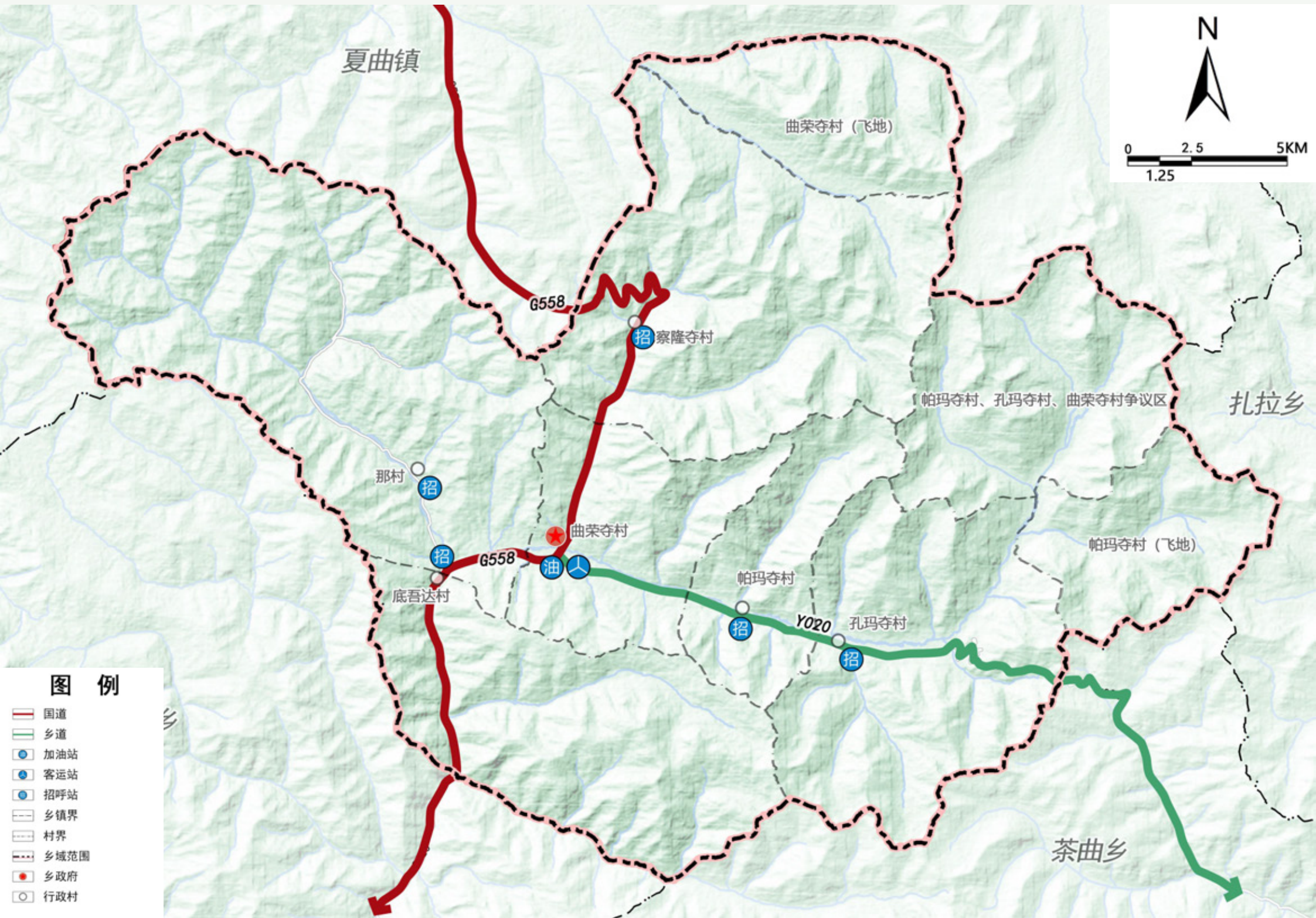
构建以**国道558**与**乡道020**路网骨架，保障对外交通畅通。

内部交通

形成**“国道 - 乡道 - 村道”三级道路体系，**实现乡域内**村村通路达到100%，通村公路全部硬化。**

交通设施

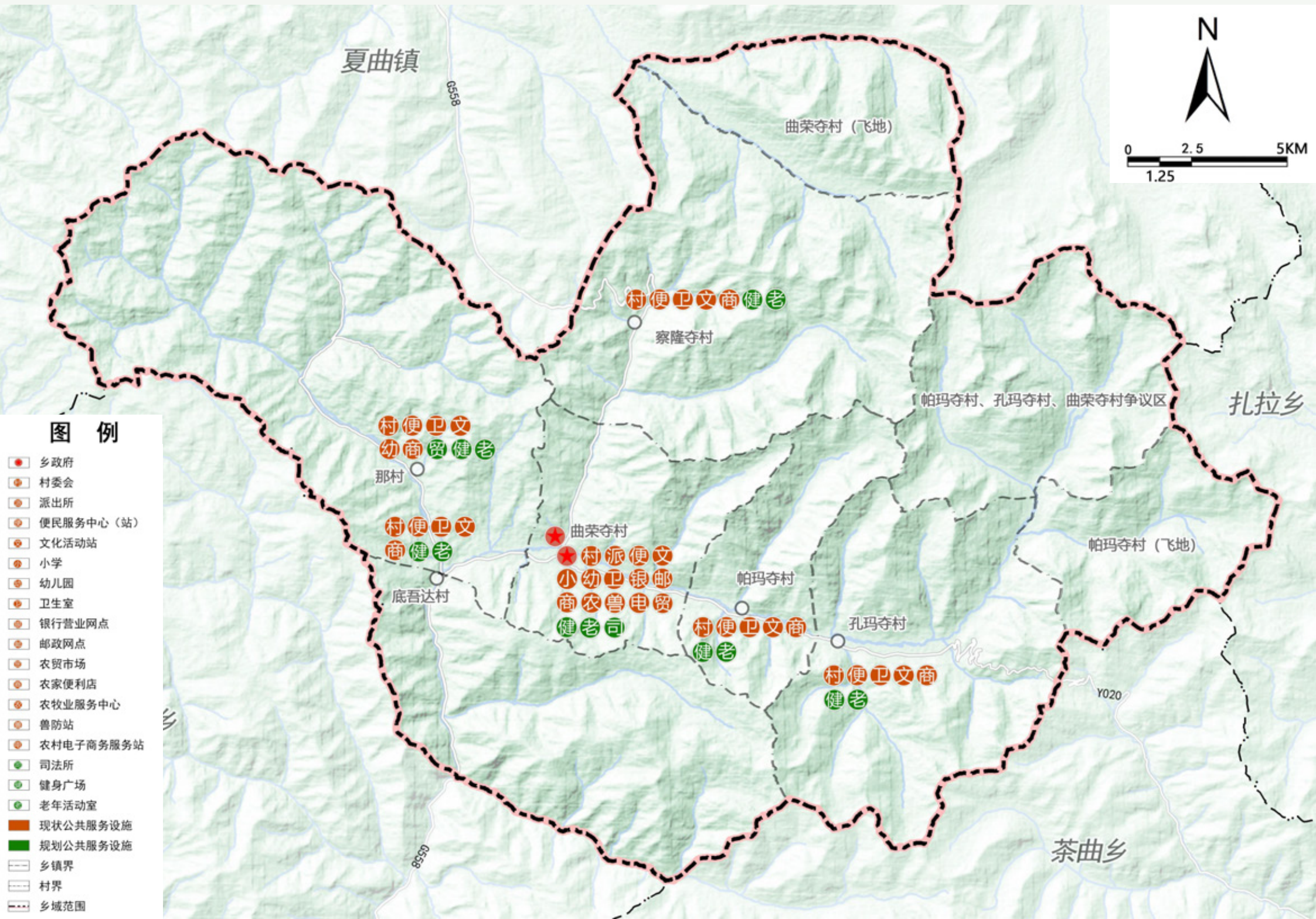
集镇规划**客运站1处**，中心村设置**农村公交首末站，**基层村设置**公交招呼站**。



5.2 提升公共服务水平

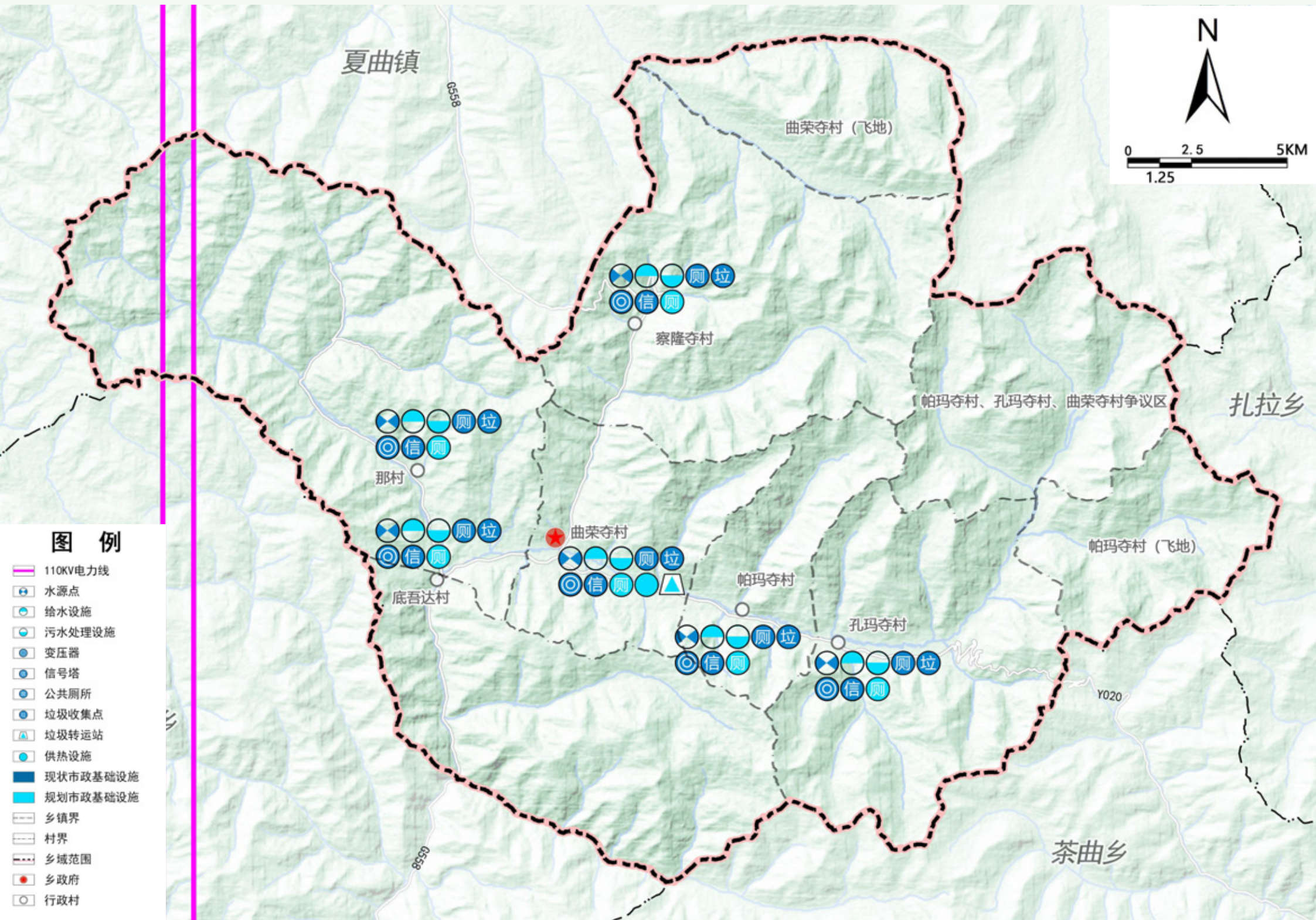
共建共享统筹确定公共服务设施

层级	公共服务设施
集镇	乡政府、村委会、派出所、司法所、小学、幼儿园、健身广场、老年活动室、文化室、卫生院、公共浴室、兽防站、农牧业服务中心、便民服务中心、银行服务网点、邮政网点、农家便利店
中心村	村委会、幼儿园、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、便民服务站、农家便利店、农村电子商务服务站
基层村	村委会、健身广场、老年活动室、文化室、卫生室、公共浴室、便民服务站、农家便利店、农村电子商务服务站



5.3 完善基础设施体系建设

给水工程	规划乡域村庄水源为**集中供水**，部分村庄并配置**自备井或山泉水**作为备用水源。
排水工程	集镇采用**雨、污水分流体制**，农村地区可结合实际情况在经过处理后进行资源化利用。
电力工程	规划使用**原35KV变电站进行供电**，加强电力线路改造升级。
通信工程	电信主管线**由集镇电信管网引入**，电信通道沿路送向各村庄，逐步实现**光纤入户**，推进**“三网”融合**。
供热工程	镇区采用**集中供热**、村庄采用**分散供热并存**的供热方式，推广普及电力、太阳能等清洁取暖方式。
供氧工程	采用**分散式供氧**，主要政府部门、室内公众活动场所等具备集中供氧条件，旅游服务设施配套应急供氧设施。



5.4 建设安全韧性综合防治体系

抗震

抗震设防**基本烈度7度**，人均应急避难场所面积**不小于2平方米。**

防洪

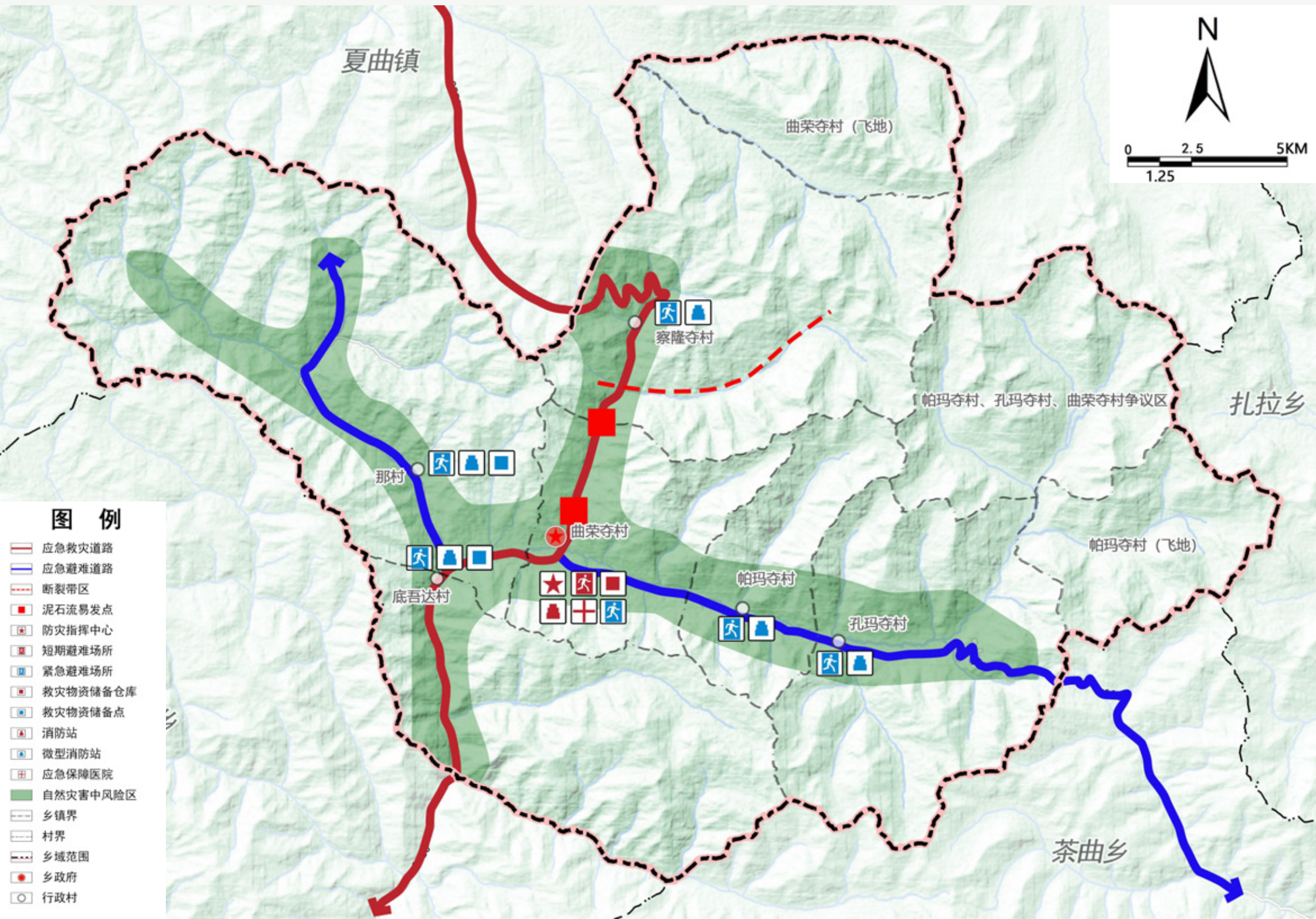
集镇防洪标准为30年一遇，村庄为20年一遇。

消防

集镇建立主要消防力量，国道558为主要疏散通道。

地质

西北部居民点为**地质灾害重点防治区**，其余为地质灾害一般防治区。



06 集镇空间布局优化

6.1 空间结构

6.2 蓝绿系统

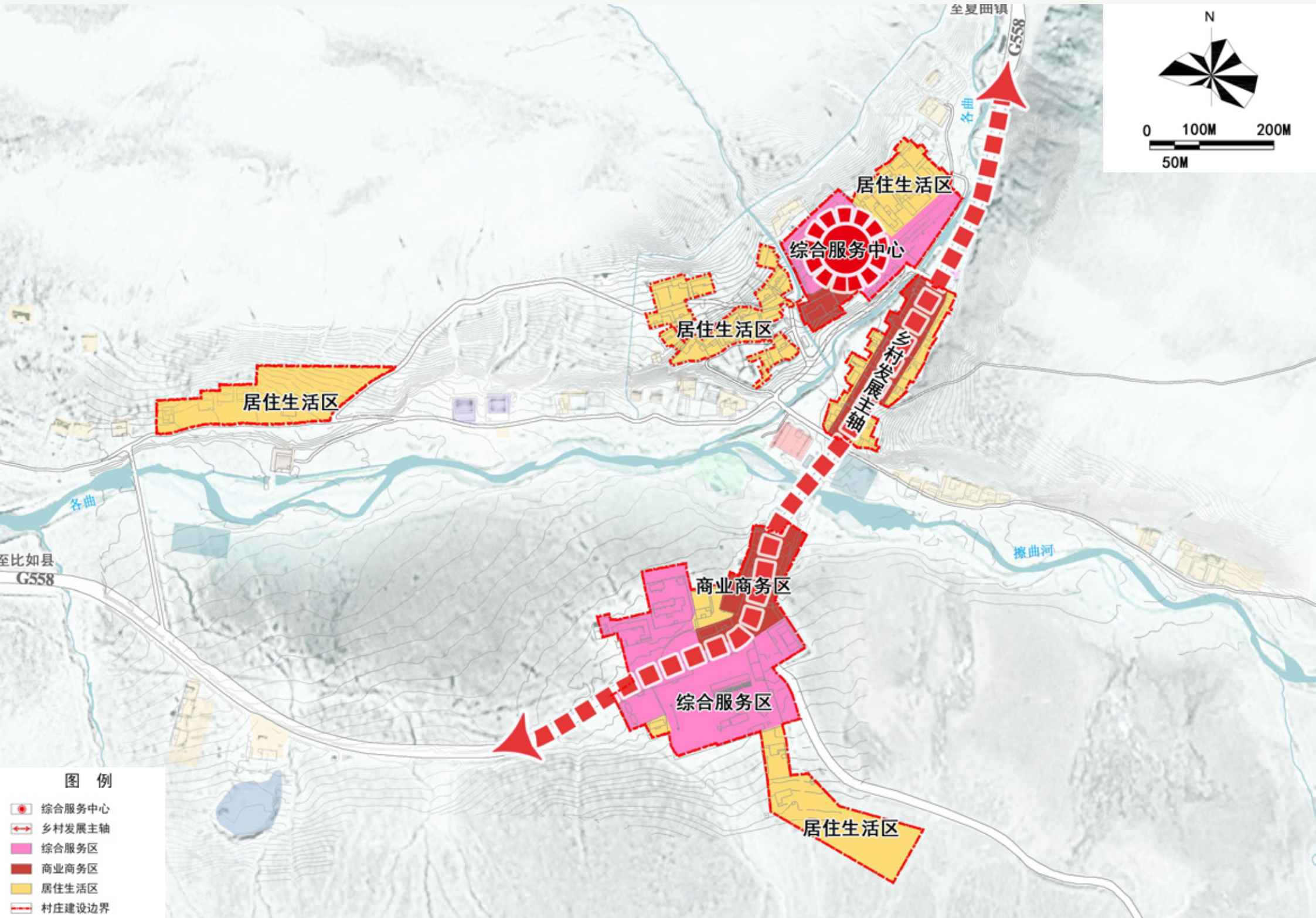
6.1 空间结构

“一轴一心三区”的用地布局结构

“一轴”： 乡村发展主轴 —— 以国道558为依托，集产业与旅游服务于一体；

“一心”： 综合服务中心 —— 依托公共服务设施；

“三区”： 综合服务区、商业商务区、居住生活区。



6.2 蓝绿系统

“一心，一带，多节点”的绿地系统

“一心”： 景观核心 —— 依托广场与开敞空间；

“一带”： 自然水文景观带 —— 依托贯穿集镇的河流；

“多节点”： 广场节点、林地景观节点 —— 依托小型活动广场与林地绿化。



07 规划传导与实施

7.1 加强规划传导

7.2 强化实施保障

7.1 加强规划传导

上位规划传导

确保目标、指标和坐标，三标可落实、可计算、可检测

- **定位落实**
- **指标落实**
- **重要控制线落实**

横向规划传导

确保相关专项规划、详细规划统筹落位到乡镇国土空间规划体系中

- **相关专项规划**
- **详细规划**

7.2 强化实施保障

强化部门协同及公众参与

实施监督信息系统建设

建立动态监测机制